



ROKIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Respublikos g. 94, LT-42136 Rokiškis, tel. (8 458) 31 270, faks.(8 458) 71 420,
el.p.kontrol@post.rokiskis.lt. Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188662691

VEIKLOS AUDITO ATASKAITA

SAVIVALDYBĖS ĮSTAIGŲ TRANSPORTO NAUDOJIMAS

2022 m. gruodžio 29 d. Nr. KAĮ-7

Rokiškis

Su audito ataskaita galima susipažinti
Rokiškio rajono savivaldybės interneto puslapyje
adresu : www.rokiskis.lt

TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI	3
SANTRAUKA.....	4
AUDITO REZULTATAI	5
ĮŽANGA.....	6
1. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETINIŲ ĮSTAIGŲ TRANSPORTAS IR JO IŠLAIDOS	7
1.1. Savivaldybės biudžetinių įstaigų transporto ūkis	7
1.2. Priimti sprendimai dėl nenaudojamo transporto	8
1.3. Transporto išlaikymo išlaidų analizė	8
1.4. Tarnybos reikmėms naudojamo transporto išlaidų dydžiai	10
2. TARNYBINIŲ LENGVŪJŲ AUTOMOBILIŲ NAUDOJIMAS	10
2.1. Lengvieji tarnybiniai automobiliai ir jų naudojimo reglamentavimas	11
2.2. Tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo intensyvumas.....	12
2.3. Tarnybinių lengvųjų automobilių išlaikymo išlaidos.....	13
2.4. Pasinaudojimas biudžetinių įstaigų viena kitos tarnybiniais automobiliais.....	15
2.5. Automobilių nuoma	16
2.6. Transporto organizavimo paslaugos Rokiškio socialinės paramos centre kaina	16
3. NETARNYBINIŲ AUTOMOBILIŲ NAUDOJIMAS TARNYBOS REIKMĖMS	19
3.1. Išlaidų netarnybiniam transportui analizė... ..	19
3.2. Reglamentavimas ir leidimų įforminimas.....	21
3.3. Kompensacijos dydžio nustatymas ir išmokėjimas.....	22
4. TRANSPORTO NAUDOJIMAS SAVIVALDYBĖS ĮSTAIGŲ FUNKCIJOMS VYKDYTI	23
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS.....	24
PRIEDAI	

PAGRINDINIAI FAKTAI

157

transporto priemonės turi
Savivaldybės biudžetinės įstaigos
2022 m.

564 tūkst. Eur

transporto išlaikymo išlaidos per 2022
m. sausio-rugsėjo mėn.

1,1 tūkst. km

2022 m. vidutiniškai per mėnesį
nuvažiuoja kiekvienas biudžetinių
įstaigų tarnybinis lengvasis
automobilis

9 metų

vidutiniškai yra biudžetinių įstaigų
valdomi tarnybiniai lengvieji
automobiliai

13

įstaigų 2022 m. naudojosi kitų
biudžetinių įstaigų tarnybiniais
lengvaisiais automobiliais

15

biudžetinių įstaigų 83 darbuotojai
tarnybinėms funkcijoms atlikti naudojo
netarnybinį transportą

11

transporto organizavimo paslaugos
prašymų vidutiniškai per mėnesį
gauna Rokiškio socialinės paramos
centras

38 proc.

įstaigų transporto priemonių sudaro
tarnybiniai lengvieji automobiliai

29 proc.

bendrose transporto išlaidose
sudaro lengvojo tarnybinio
transporto išlaikymas

284 Eur

2022 m. vidutiniškai per mėnesį
išleidžiama vieno tarnybinio
automobilio išlaikymui

0,27 Eur

vidutiniškai kainuoja tarnybiniu
automobiliu nuvažiuotas 1 km 2022
m. (neįskaitant vairuotojo darbo
užmokesčio ir amortizacijos išlaidų)

0,34 Eur

vidutiniškai kainuoja 1 km
nuvažiuotas pasinaudojus kitos
biudžetinės įstaigos automobiliu
2022 m. (įskaitant vairuotojo darbo
užmokesčio ir amortizacijos išlaidas)

6 proc.

įstaigų išlaidų lengvajam transportui
vidutiniškai sudaro išlaidos
netarnybiniam transportui

0,75 Eur

už 1 kilometrą – tokia patvirtinta
transporto organizavimo paslaugos
kaina. Pritaikius lengvatas paslaugų
gavėjai 2022 m. vidutiniškai mokėjo
0,09 Eur už 1 km.

SANTRAUKA

Audito svarba

Savivaldybės įstaigose įsigyti ir naudojami tarnybiniai lengvieji automobiliai bei kitas transportas yra savivaldybės ir (ar) valstybės ilgalaikis materialusis turtas, kuris turi būti valdomas, naudojamas ir juo disponuojama vadovaujantis visuomenės naudos, efektyvumo, racionalumo ir viešosios teisės principais¹.

Biudžetinių įstaigų vadovai turi užtikrinti, kad lėšos šiems automobiliams įsigyti ir išlaikyti būtų racionaliai naudojamos². Jie turi paskirti darbuotojus, kurie kontroliuotų, kaip naudojami tarnybiniai lengvieji automobiliai, ar jie tinkamai laikomi, saugomi, naudojami tik įstaigų uždaviniams bei funkcijoms vykdyti. Savivaldybės administracijos direktorius savivaldybės tarybos nustatyta tvarka administruoja savivaldybės turtą³.

Savivaldybės biudžetinės ir viešosios įstaigos turi 177 transporto priemones, iš kurių 157 arba 89 proc. valdo biudžetinės įstaigos.

Siekdama įvertinti, ar Savivaldybės įstaigų transportas naudojamas efektyviai, Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba suplanavo veiklos auditą „Savivaldybės įstaigų transporto naudojimas“, kurį, pritarus Savivaldybės tarybos kontrolės komitetui, įtraukė į 2022 m. veiklos planą.

Audito tikslas ir apimtis

Audito tikslas – įvertinti, ar efektyviai naudojamas savivaldybės įstaigų transportas.

Pagrindiniai audito klausimai:

- savivaldybės įstaigų transporto valdymas laikantis turto valdymo principų;
- tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimas;
- netarnybinių automobilių naudojimas tarnybos reikmėms;
- paslaugų teikimas, nuoma ir kainodara.

Audituojamieji subjektai – 29 Rokiškio rajono savivaldybės biudžetinės įstaigos.

Informaciją rinkome iš visų Rokiškio rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų, Rokiškio rajono savivaldybės administracijos (toliau – Savivaldybės administracija) turto valdymo ir ūkio skyriaus, seniūnijų. Audito metu vertinome įstaigų pateiktus duomenis, susipažinome su įstaigų vidaus tvarkomis ir taisyklėmis, reglamentuojančiomis tarnybinių ir netarnybinių automobilių naudojimą, transporto organizavimo paslaugos teikimą, tikrinome ir analizavome dokumentus, pagrindžiančius tarnybinių ir netarnybinių automobilių panaudojimą įstaigų veiklai vykdyti bei jų eksploatacijos sąnaudas.

Audito metu įrodymai rinkti vadovaujantis nuostata, kad įstaigos pateikė išsamią ir objektyvią informaciją, o pateikti duomenys yra teisingi.

Audituojamas laikotarpis – 2021 – 2022 m. 01-09 mėn.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 2 priede „Audito apimtis ir metodai“.

¹ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, VIII-729, 2014-03-25 redakcija, 9 str.

² LR vyriausybės nutarimas „Dėl tarnybinių lengvųjų automobilių biudžetinėse įstaigose“ 1998 m. lapkričio 17 d. Nr. 1341 ir vėlesni pakeitimai, 1.5;1.7; 1.9 str.

³ Vietos savivaldos įstatymas 29 str. 8d. 5 p.

Pagrindiniai audito rezultatai

- ✓ Savivaldybės biudžetinės įstaigos turi 157 transporto priemones. Iš jų 60 (38 proc.) - lengvieji tarnybiniai automobiliai, 79 (50 proc.) - kitos transporto priemonės, 18 (12 proc.) – nenaudojamos transporto priemonės. Sprendimai dėl nenaudojamo transporto priimti, išskyrus specialiosios paskirties priešgaisrinius automobilius.
- ✓ Ne visos įstaigos planuoja ir apskaito transporto išlaidas. Dalis išlaidų – kituose išlaidų straipsniuose, dalis – Savivaldybės administracijos išlaidose (kai neišrašomos sąskaitos už pasinaudojimą).
- ✓ Savivaldybės taisyklėse nustatytus transporto išlaidų normatyvus (0,78 proc. nuo darbo užmokesčio) viršijo keturios įstaigos.
- ✓ Įstaigose naudojant tarnybinį lengvąjį transportą nesilaikyta Savivaldybės taisyklėse nustatytų reikalavimų: 3-ose įstaigose neįrengta telemetrinė kontrolės įranga, 3-ose – nenustatyti ridos limitai, yra ir saugojimo trūkumų.
- ✓ Lengvieji tarnybiniai automobiliai įstaigose naudojami nevienodai intensyviai: didžiausias ir mažiausias tarnybiniu automobiliu 2022 m. nuvažiuotas atstumas skiriasi daugiau nei 20 kartų.
- ✓ 1 nuvažiuotas kilometras tarnybiniu lengvuju automobiliu 2022 m. vidutiniškai kainavo 0,27 Eur (neįskaitant vairuotojų darbo užmokesčio ir amortizacijos). Šioje kainoje didžiausią dalį sudaro išlaidos degalams - 49,2 proc., kiek mažiau automobilių nuoma - 30,6 proc., remontas - 17,5 proc. ir kitos išlaidos (draudimas, apsauga, plovimas ir pan.) 2,7 proc.
- ✓ Pasinaudojus kitų įstaigų tarnybiniais automobiliais pagal išrašytas sąskaitas 1 kilometro kaina 2022 m. buvo 0,34 Eur (įskaitant vairuotojo darbo užmokesčio ir amortizacijos išlaidas). Tačiau prašymų pasinaudoti automobiliais buvo pateikta daugiau (ir kilometrų pravažiuota daugiau), nei buvo išrašyta sąskaitų, todėl dalis transporto išlaidų buvo apmokėtos ne įstaigų, pasinaudojusių transportu, o Savivaldybės administracijos lėšomis.
- ✓ Visuomeninės organizacijos nepadengė tarnybinio transporto nuomos išlaidų. Šių išlaidų apskaičiavimas nėra reglamentuotas.
- ✓ Patvirtinta transporto organizavimo paslaugos 1 kilometro kaina yra 0,75 Eur. Tačiau kainos apskaičiavimo metodika neregamentuota.
- ✓ Netarnybinius automobilius tarnybos reikmėms naudoja 15 įstaigų, tačiau 9 įstaigų netarnybinių automobilių naudojimo taisyklės parengtos nesivadovaujant Savivaldybės taisyklėmis⁴. Nustatyti kelionės lapų pildymo ir naudojamų netarnybinių automobilių viešinimo internetinėse svetainėse trūkumai.
- ✓ Tarnybinio transporto trūkumą įstaigos sprendžia naudodamos netarnybinius automobilius ir (ar) naudojasi kitų biudžetinių įstaigų automobiliais. Tačiau Savivaldybės turimas nemažas transporto ūkis nepakankamai tenkina įstaigų poreikius, ką rodo audito metu vykdytos įstaigų apklausos duomenys.

Rekomendacijos

21- ai įstaigai pateiktos 36 rekomendacijos. Įstaigų pristatyti rekomendacijų įgyvendinimo planų priemonės ir terminai pateikti audito ataskaitos dalyje „Rekomendacijų įgyvendinimo planas“.

⁴ Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2020-06-26 sprendimas Nr. TS-185 „Dėl tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimo, nuomos ir naudojimo Rokiškio rajono savivaldybės valdomose bendrovėse, viešosiose įstaigose ir biudžetinėse įstaigose taisyklių patvirtinimo“ ir pakeitimai.

IŽANGA

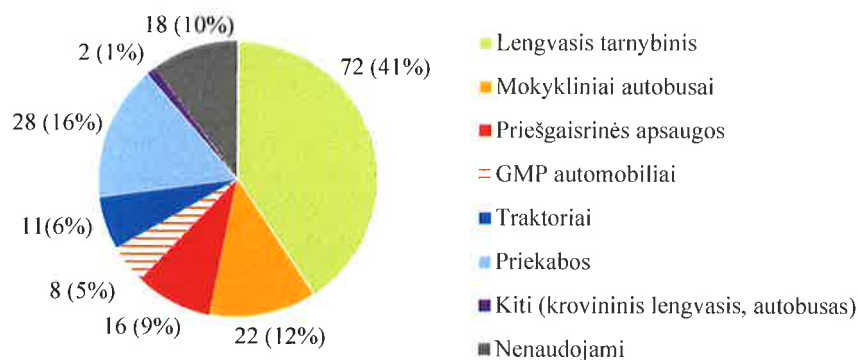
Savivaldybės vykdo joms priskirtas savarankiškas ir valstybines (valstybės perduotas savivaldybėms)⁵ funkcijas, kurių įgyvendinimas be transporto sunkiai įsivaizduojamas. Savivaldybės įstaigų transporto poreikis ir galimybės jį turėti, samdyti, nuomoti ir išlaikyti yra skirtingos, įstaigos susiduria su įvairiais iššūkiais. Todėl labai svarbu, kad transporto valdymas būtų planuojamas kryptingai.

Savivaldybės įstaigose įsigyti ir naudojami tarnybiniai lengvieji automobiliai bei kitas transportas yra savivaldybės ir (ar) valstybės ilgalaikis materialusis turtas, kuris turi būti valdomas, naudojamas ir juo disponuojama vadovaujantis šiais principais⁶:

- 1) visuomeninės naudos – valstybės ir savivaldybių turtas turi būti valdomas, naudojamas ir disponuojama juo rūpestingai, siekiant užtikrinti visuomenės interesų tenkinimą;
- 2) efektyvumo – sprendimais, susijusiais su valstybės ir savivaldybių turto valdymu, naudojimu ir disponavimu juo, turi būti siekiama maksimalios naudos visuomenei;
- 3) racionalumo – valstybės ir savivaldybių turtas turi būti tausojamas, nešvaistomas, racionaliai valdomas ir naudojamas;
- 4) viešosios teisės – sandoriai dėl valstybės ir savivaldybių turto turi būti sudaromi tik teisės aktų, reglamentuojančių disponavimą valstybės ir (ar) savivaldybių turto, nustatytais atvejais ir būdais.

Savivaldybės viešasis sektorius turi 177 transporto priemones, iš kurių 157 arba 89 proc. valdo biudžetinės įstaigos, 20 arba 11 proc. - viešosios (1 priedas). Bendra Savivaldybės viešojo sektoriaus transporto struktūra pateikta 1 pav.

1 pav. Rokiškio rajono savivaldybės įstaigų transporto priemonės 2022 m., skaičius/ proc.



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal įstaigų pateiktus duomenis.

Audito procedūras atlikome Savivaldybės biudžetinėse įstaigose, išsamiau vertindami tarnybinio lengvojo transporto ir netarnybinio transporto naudojimą.

Biudžetinių įstaigų vadovai turi užtikrinti, kad lėšos šiems automobiliams įsigyti ir išlaikyti būtų racionaliai naudojamos⁷. Jie turi paskirti darbuotojus, kurie kontroliuotų, kaip naudojami tarnybiniai lengvieji automobiliai, ar jie tinkamai laikomi, saugomi, naudojami tik įstaigų uždaviniams bei funkcijoms vykdyti.

⁵ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533, 6-7 str.

⁶ LR valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, VIII-729, 2014-03-25 redakcija, 9 str.

⁷ LR Vyriausybės nutarimas „Dėl tarnybinių lengvųjų automobilių biudžetinėse įstaigose“ 1998 m. lapkričio 17 d. Nr. 1341 ir vėlesni pakeitimai, 1.5; 1.7; 1.9 str.

AUDITO REZULTATAI

1. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETINIŲ ĮSTAIGŲ TRANSPORTAS IR JO IŠLAIDOS

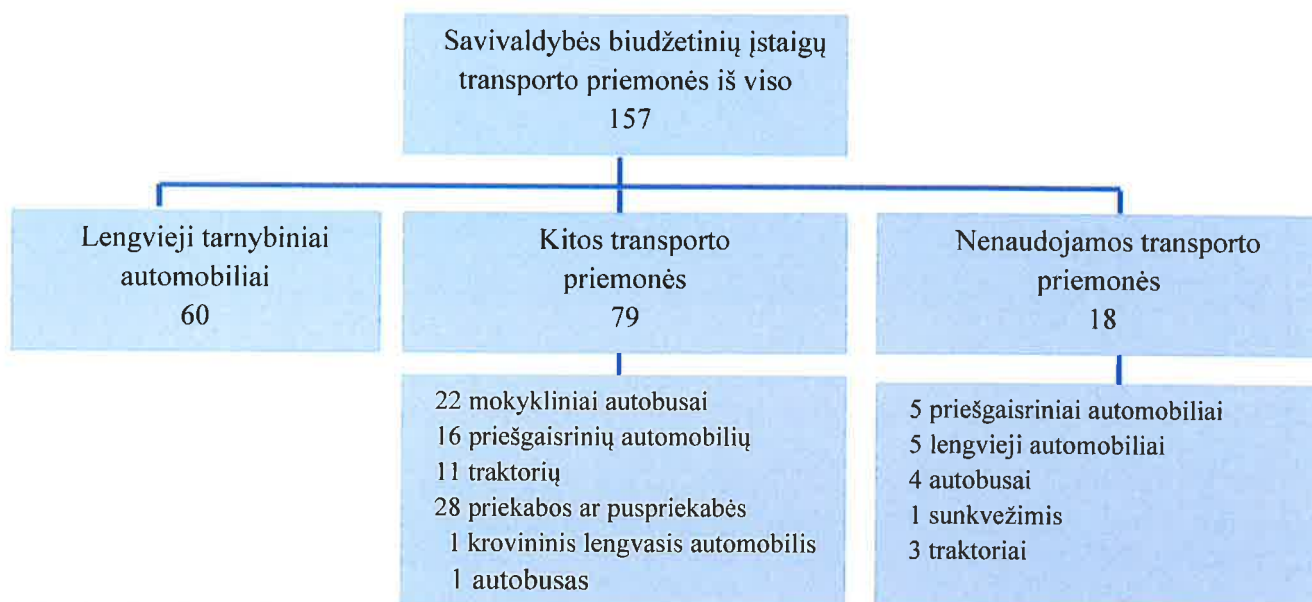
Vertinimo kriterijai:

- naudojamas ir nenaudojamas transportas;
- priimami sprendimai dėl nenaudojamo transporto;
- transporto išlaidų dalis prekių ir paslaugų išlaidų grupėje;
- transporto išlaidų dalis 1-am gyventojui;
- visos įstaigos apskaito transporto išlaidas;
- išlaidų normatyvai nuo darbo užmokesčio fondo.

1.1 Savivaldybės biudžetinių įstaigų transporto ūkis

Savivaldybės biudžetinės įstaigos turi 157 transporto priemones. Turimų transporto priemonių sudėtis pateikta 2 pav.

2 pav. Savivaldybės biudžetinių įstaigų transporto priemonės 2022 m.



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal įstaigų pateiktus duomenis.

Savivaldybės biudžetinės įstaigos naudoja 60 lengvųjų automobilių, kurie bendroje transporto struktūroje sudaro 38 proc. Lengvasis automobilis yra motorinė kelių transporto priemonė, turinti ne daugiau kaip 9 sėdimas vietas, įskaitant vairuotojo vietą, skirta keleiviams bei bagažui vežti⁸.

Kitos transporto priemonės – tai visos kitos, išskyrus lengvąjį, biudžetinėse įstaigose naudojamos transporto priemonės, kurių įstaigos nurodė turinčios 79 arba 50 proc. viso turimo transporto. Nors tai didžiausia dalis bendroje transporto struktūroje, bet dauguma jų yra priskirta specialiajam transportui (priešgaisriniai automobiliai) arba yra tikslinės paskirties (mokykliniai autobusai). Savivaldybės administracijoje dar yra 11 traktorių (seniūnijose), 28 priekabos ir puspriekabės (27 seniūnijose), 1 autobusas (seniūnijoje) ir Priešgaisrinėje tarnyboje - 1 krovininis lengvasis automobilis.

⁸ Lietuvos Respublikos kelių transporto kodeksas.

Didžioji dalis transporto priemonių yra naudojamos, bet yra ir nenaudojamų, kurių įstaigos nurodė turinčios 18 arba 12 proc. visų transporto priemonių. Penkis nenaudojamus automobilius turi Priešgaisrinė tarnyba, vieną – Panemunėlio mokykla-daugiafunkcis centras, dvylika – Savivaldybės administracija (iš jų - 9 seniūnijos).

1.2 Priimti sprendimai dėl nenaudojamo transporto

Savivaldybės turtas gali būti pripažintas nereikalingu arba netinkamu (negalimu) naudoti, jei jis fiziškai ar funkciškai (technologiskai), susidėvi, sugenda ar sugadinamas, taip pat ir jei tampa nereikalingu valstybės ar savivaldybės funkcijoms įgyvendinti ir (ar) nelieka kur jį pritaikyti⁹.

Audituojamu laikotarpiu (2021-2022 m.) buvo priimti trys sprendimai¹⁰, kuriais pripažinta 14 Savivaldybės administracijos transporto priemonių netinkamu (negalimu) naudoti turtu dėl fizinio ir funkcinio nusidėvėjimo bei pateiktas siūlymas turtą parduoti viešajame aukcione. Visos, pripažintos netinkamomis, transporto priemonės yra visiškai nusidėvėjusios. 2021 m. gegužės 21 d. pripažinti netinkamais 3 transporto priemonės (autobusai), 2022 m. rugsėjo 22 d. – 9 transporto priemonės (4 lengvieji automobiliai, 1 autobusas, 1 sunkvežimis, 3 traktoriai), 2022 m. spalio 21 d. - 2 transporto priemonės (lengvieji automobiliai).

Kaip toliau panaudoti ir (ar) nurašyti ilgalaikį materialųjį turtą galima keliais būdais: perduodant, investuojant ar perduodant viešuosiuose prekių aukcionuose Vyriausybės nustatyta tvarka¹¹.

Pripažintos netinkamomis naudoti transporto priemonės Savivaldybės administracijoje buvo parduodamos viešuosiuose aukcionuose. 2022 m. spalio mėn.¹² parduota anksčiau pripažintų netinkamomis naudoti 13 transporto priemonių (6 lengvieji automobiliai, 1 sunkvežimis, 2 traktoriai, 4 autobusai).

Nenaudojamų priešgaisrinių automobilių (specialusis transportas) Priešgaisrinėje tarnyboje klausimai svarstomi teisės aktų nustatyta tvarka, tačiau sprendimai dar nepriimti.

1.3 Transporto išlaikymo išlaidų analizė

Biudžetinių įstaigų transporto išlaikymo išlaidose yra apskaitomos tarnybinių lengvųjų automobilių išlaikymo išlaidos ir kitų transporto priemonių išlaikymo išlaidos.

Pagal Valstybės ir savivaldybių biudžeto išlaidų ekonominę klasifikaciją¹³ transporto išlaikymo išlaidos yra prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidų straipsnio dalis. Transporto išlaidas sudaro nuosavybės, patikėjimo teise valdomų, naudojamų pagal nuomos arba panaudos sutartis automobilių ir kitų transporto priemonių degalų, nuomos, eksploatavimo, remonto bei prekių, susijusių su transporto priemonių remontu, įsigijimo, transporto draudimo, parkavimo, apsaugos sistemos (signalizacijos) įrengimo, technikos transportavimo, krovinų pervežimo, transporto priemonės perkėlimo keltu ir kitos panašios išlaidos. Taip pat šiam straipsniui priskiriamos kompensacijos darbuotojams, naudojančioms netarnybinius automobilius tarnybos reikmėms, trečiųjų šalių suteiktų transporto paslaugų išlaidos.

⁹ LR valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, VIII-729, 2014-03-25 redakcija, 26 str.

¹⁰ Rokiškio savivaldybės administracijos direktoriaus 2021-05-21 įsakymas Nr. AV-534, 2022-09-22 įsakymas Nr. AV-957 ir 2022-10-21 Nr. AV-1095 „Dėl savivaldybės turto pripažinimo netinkamu ir negalimu naudoti“.

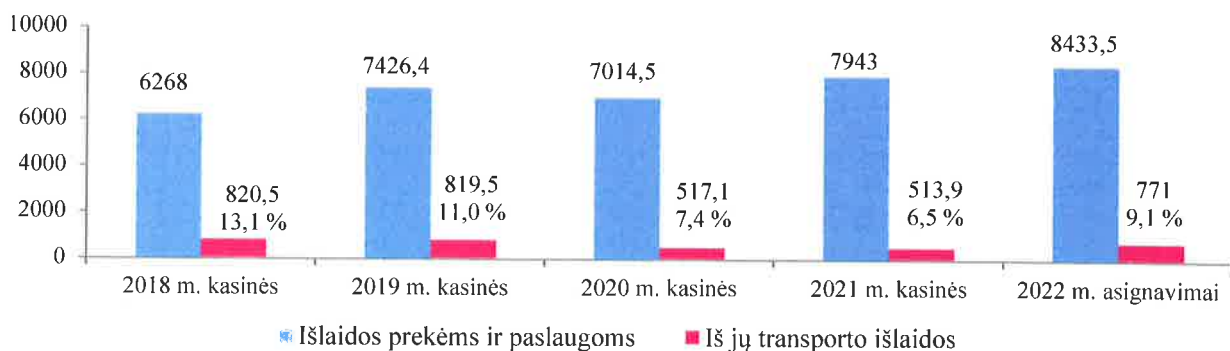
¹¹ LR valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, VIII-729, 2014-03-25 redakcija, 27 str.

¹² Aukcionai vyko 3 kartus: 2022-10-19, 2022-10-24, 2022-10-27.

¹³ Lietuvos Respublikos Finansų ministro 2002-07-03 įsakymas Nr. 1K-184 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos patvirtinimo (su pakeitimais).“

Kaip keitėsi transporto išlaikymo išlaidos per 2018-2022 metų laikotarpį biudžetinėse įstaigose, palyginus su visa prekių ir paslaugų apimtimi, pateikta 3 pav.

3 pav. Rokiškio rajono savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitose pateiktos 5 metų išlaidos, tūkst. Eur / proc.



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Rokiškio rajono savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitas

Nors prekių ir paslaugų apimtis augo (2022 m. palyginus su 2021 m. 6,2 proc., o su 2018 m. 34,5 proc.), tačiau transporto išlaidos jose – mažėjo. Didžiausias sumažėjimas 2020-2021 metais (mažiau 37 proc.), tai sutampa su pandeminiu laikotarpiu, kada buvo apribotas ir transporto judėjimas. Tačiau patvirtinti asignavimai transportui 2022 metams, palyginti su praėjusiais metais, ženkliai išaugo (daugiau 50 proc.), tačiau nepasiekė buvusio 2018-2019 metų lygio (mažiau 6 proc.)¹⁴.

Apskaičiavome Rokiškio rajono savivaldybės transporto išlaikymo išlaidas, tenkančias 1-am gyventojui bei palyginome su kitų apskrities rajonų savivaldybių atitinkamais duomenimis. Rokiškio rajono savivaldybėje transporto išlaikymas kainuoja daugiausiai tiek bendra apimtimi, tiek apskaičiavus vienam gyventojui. Informacija pateikta 1 lentelėje.

1 lentelė. Transporto išlaikymo kasinės išlaidos už 2021 m. ir 2022 m. 9 mėn. bei išlaidos vienam gyventojui

Eil. Nr.	Savivaldybė	Gyventojų skaičius 2022-01-01 ¹	Transporto išlaikymo kasinės išlaidos tūkst.Eur ²		Išlaidos 1-am gyventojui Eur	
			2021 m.	2022 m. 9 mėn.	2021m.	2022 m. 9 mėn.
1.	Biržų rajono	25141	239,0	290,9	9,5	11,6
2.	Kupiškio rajono	17425	218,5	207,6	12,5	11,9
3.	Panevėžio rajono	38639	275,5	229,6	7,1	5,9
4.	Pasvalio rajono	24558	409,1	418,0	16,7	17,0
5.	Rokiškio rajono	29814	513,9	563,9	17,2	18,9
	Iš viso	135577	1656,0	1710,0	12,2	12,6

¹Šaltinis – Registrų centras/Statistinės suvestinės/ Gyventojų skaičius pagal savivaldybes.

²Šaltinis – interneto svetainėse pateiktų Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitų forma Nr.2 duomenys.

Ne visos Rokiškio rajono savivaldybės biudžetinės įstaigos planuoja ir ataskaitose (forma Nr.2) nurodo transporto išlaikymo išlaidas. Nenurodė turinčios transporto išlaidų 7 savivaldybės biudžetinės įstaigos (Švietimo centras, Pandėlio universalus daugiafunkcis centras, mokykladarželis „Ažuoliukas“, lopšeliai-darželiai „Pumpurėlis“, „Nykštukas“, „Varpelis“, Juodupės lopšelis-darželis), nors teigia pasinaudojusios netarnybiniu ar kitų įstaigų transportu. Šios išlaidos galėjo būti apskaitytos kituose išlaidų straipsniuose.

¹⁴ Metiniai asignavimai transportui 2021-12-31 ir 2022-09-30 ataskaitų duomenimis.

1.4 Tarnybos reikmėms naudojamo transporto išlaidų dydžiai.

Vyriausybė¹⁵ rekomendavo savivaldybių taryboms nustatyti iš savivaldybių biudžetų išlaikomoms biudžetinėms įstaigoms išlaidų tarnybiniams automobiliams išlaikyti, nuomotis arba nuomotis pagal veiklos nuomos sutartį dydį – iki 0,78 procento savivaldybių biudžetų asignavimų darbo užmokesčiui. Savivaldybės taryba nustatė¹⁶, kad biudžetinių įstaigų tarnybinių lengvųjų automobilių išlaidos neturi viršyti 0,78 proc. asignavimų darbo užmokesčiui (išskyrus Savivaldybės administraciją). Sprendime nurodyta, kas sudaro tarnybinių lengvųjų automobilių išlaidas. Tai išlaidos automobiliui išlaikyti, nuomotis arba nuomotis pagal veiklos nuomos sutartį, į kurias įskaitomos transporto priemonių priežiūros, žymėjimo, remonto, nuomos, veiklos nuomos, transporto priemonių išlaikymo (degalai, tepalai, atsarginės dalys, padangos), transporto draudimo išlaidos, kompensacijos naudojantiems netarnybinius automobilius tarnybos reikmėms, garažų nuomos ir jų išlaikymo išlaidos.

Įstaigų apskaitoje nekaupiami duomenys atskirai lengvajam tarnybiniam transportui išlaikyti. Kadangi turėjome įvertinti, kaip laikomasi Savivaldybės tarybos nustatytų normatyvų, prašėme įstaigų surinkti duomenis apie šias išlaidas. Įstaigų pateiktais duomenimis, lengvojo tarnybinio transporto išlaidos 2022 m. sausio-rugsėjo mėn. sudarė 165,2 tūkst. Eur, arba 29 proc. visose transporto išlaikymo išlaidose. Nustatytus 0,78 proc. normatyvus viršijo: Socialinės paramos centras (faktiškai 6,56 proc.), Obelių socialinių paslaugų namai (faktiškai 1,85 proc.), Rokiškio kultūros centras (faktiškai 1,78 proc.) ir Rokiškio krašto muziejus (faktiškai 0,88 proc.). Išlaidų lengvajam tarnybiniam transportui išlaikyti dalis bendrose transporto išlaidose ir normatyvai 2022 m. pateikti 3 priede.

Visoms biudžetinėms įstaigoms nustačius vienodus normatyvus (0,78 proc.), neįvertinta socialines paslaugas teikiančių įstaigų veiklos specifiška (teikiamos socialinės paslaugos, kurios tiesiogiai susijusios su transporto priemonių naudojimu, pvz. transporto organizavimo paslauga, lankomoji priežiūra ir kt.). Audito metu nustatėme, kad būtent šios įstaigos (Socialinės paramos centras ir Obelių socialinių paslaugų namai) nustatytus normatyvus viršijo labiausiai. Šių įstaigų tarnybinių automobiliai nėra specialiosios paskirties automobiliai pagal teisės aktus¹⁷, tačiau naudojami socialinėms paslaugoms teikti, todėl, manome, kad reikėtų atskirai įvertinti šių įstaigų transporto naudojimo apimtį ir nustatyti tokius normatyvus, kurie užtikrintų įstaigoms pavestų funkcijų atlikimą.

2. TARNYBINIŲ LENGVŲJŲ AUTOMOBILIŲ NAUDOJIMAS

Vertinimo kriterijai:

- įstaigose laikomasi tarnybinių automobilių naudojimo tvarkos reikalavimų;
- planinė ir faktinė rida;
- tarnybiniu automobiliu nuvažiuotas atstumas;
- 1 nuvažiuoto kilometro kaina;
- transporto organizavimo paslaugos, pasinaudojimo ir nuomos kainos apskaičiuotos vadovaujantis reglamentuota metodika.

¹⁵ LR Vyriausybės 1998-11-17 nutarimas Nr. 1341 „Dėl tarnybinių lengvųjų automobilių biudžetinėse įstaigose“, 5.2p.

¹⁶ Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2020-06-26 sprendimas Nr. TS-185 „Dėl tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimo, nuomos ir naudojimo Rokiškio rajono savivaldybės valdomose bendrovėse, viešosiose įstaigose ir biudžetinėse įstaigose taisyklių patvirtinimo“, 7.1 p.

¹⁷ Motorinių transporto priemonių ir jų priekabų kategorijų ir klasių pagal konstrukciją reikalavimai, patvirtinti Lietuvos transporto saugos administracijos direktoriaus 2008-12-02 įsakymu Nr. 2B-479, 18 p.

2.1. Lengvieji tarnybiniai automobiliai ir jų naudojimo reglamentavimas

Įstaigų pateiktais duomenimis, Rokiškio rajone 2022 m. 7 savivaldybės biudžetinės įstaigos turi 60 lengvųjų tarnybinių automobilių. 41 automobilį naudoja Savivaldybės administracija (iš jų – 33 yra seniūnijose), 10 - Rokiškio socialinės paramos centras, 5 - Obelių socialinių paslaugų namai, po 1 - Juozo Keliuočio viešoji biblioteka, Rokiškio krašto muziejus Rokiškio kultūros centras ir Visuomenės sveikatos biuras (4 priedas). Iš 60 lengvųjų tarnybinių automobilių 19 arba 32 proc. yra išsinuomoti.

Biudžetinių įstaigų tarnybiniai lengvieji automobiliai yra vidutiniškai 9 metų (įskaitant nuomojamus). Seniausi automobiliai yra Pandėlio, Panemunėlio ir Jūžintų seniūnijose - 14-16 metų, naujausi - Obelių socialinių paslaugų namuose, Rokiškio krašto muziejuje (3 metų), Rokiškio socialinės paramos centre, Rokiškio J.Keliuočio viešosios bibliotekoje (6-7 metai). Neįskaitant nuomojamų automobilių, biudžetinių įstaigų tarnybiniai automobiliai vidutiniškai yra 13 metų.

Lengvojo tarnybinio transporto naudojimą biudžetinėse įstaigose reglamentuoja Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimai¹⁸. Savivaldybės taryba yra patvirtinusi Tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimo, nuomos ir naudojimo Rokiškio rajono savivaldybės valdomose bendrovėse, viešosiose ir biudžetinėse įstaigose taisyklės¹⁹ (toliau – Savivaldybės taisyklės). Visos biudžetinės įstaigos, turinčios tarnybinius lengvuosius automobilius, yra pasitvirtinusių Tarnybinių automobilių naudojimo įstaigose taisyklės.

Įvertinus kaip įstaigos laikosi Savivaldybės taisyklėse nustatytų reikalavimų, nustatyta trūkumų, kuriuos būtina šalinti.

Neįrengta telemetrinės automobilio kontrolės įranga 3 įstaigų (J.Keliuočio viešoji biblioteka, Rokiškio kultūros centras ir Visuomenės sveikatos biuras) automobiliuose.

Tarnybinių automobilių ridos limitai nenustyti 3 įstaigose (Visuomenės sveikatos biuras – 1 automobiliui, Rokiškio socialinės paramos centras – 10 automobilių, Rokiškio kultūros centras – 1 automobiliui).

Didžioji dalis įstaigų eksploatuojamų lengvųjų tarnybinių automobilių yra saugomi garažuose, išskyrus:

- po vieną Obelių socialinių paslaugų namų ir Rokiškio socialinių paslaugų centro automobilį, kurie saugomi kieme prie Savivaldybės pastato Respublikos 94, Rokiškis;
- Jūžintų seniūnijos automobilius, kurie saugomi kieme prie pastato (J.Širvydo g. 31, Jūžintai) be jokios apsaugos. 1 seniūnijos automobilis 2022 m. yra prarastas dėl vagystės;
- Kamajų seniūnijos 1 automobilis saugomas kieme prie seniūnijos pastato (Vilniaus g. 4, Kamajai), teritorija stebima vaizdo kameromis;
- Obelių seniūnijos 3 automobiliai saugomi aptvertoje, rakinamoje aikštelėje (Mokyklos g. 9, Obeliai);
- Pandėlio seniūnijos 2 transporto priemonės saugomos dirbtuvėse, garaže arba teritorijose prie šių pastatų.

¹⁸ 1. LR Vyriausybės nutarimas „Dėl tarnybinių lengvųjų automobilių biudžetinėse įstaigose“, 1998 m. lapkričio 17 d. Nr. 1341 ir vėlesni pakeitimai.

2. LR Vyriausybės nutarimas „Dėl pavyzdinių tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo biudžetinėse įstaigose taisyklių patvirtinimo“, 2009 m. gegužės 27 d. Nr. 543 ir vėlesni pakeitimai.

¹⁹ Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2020-06-26 sprendimas Nr. TS-185 ir jo pakeitimas (2022-10-28, Nr. TS-233).

Visos transporto priemonės yra pažymėtos, o tarnybinių lengvųjų automobilių sąrašus savo internetinėse svetainėse skelbia visos biudžetinės įstaigos, turinčios tokius automobilius, kaip to reikalauja Savivaldybės taisyklės²⁰. Nustatyti žymėjimo ir viešinimo trūkumai ištaisyti audito metu.

2.2. Tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo intensyvumas

Savivaldybės taisyklės²¹ reikalauja, kad įstaigos vadovai nustatytų tarnybinių lengvųjų automobilių ridos limitus, tačiau ridos limitus yra nusistačiusios tik 4 biudžetinės įstaigos iš 7, turinčių tarnybinių lengvųjų transportą. Ridos limitai nenustatyti Rokiškio rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biure, Rokiškio socialinės paramos centre ir Rokiškio kultūros centre.

Vertinome tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo intensyvumą pagal jiems nustatytus ridos limitus. 4 priede pateikti duomenys rodo, kad įstaigos per 2022 m. 9 mėn. išnaudojo tik dalį nustatytų ridos limitų. Didžiausias ridos limito panaudojimo rodiklis Rokiškio krašto muziejuje (99 proc.) ir Juozo Keliuočio viešojoje bibliotekoje (77 proc.), nes šios įstaigos nustatė mažesnius ridos limitus (atitinkamai 15 ir 20 tūkst.km). Mažiausias ridos limito panaudojimo rodiklis - Savivaldybės administracijoje (kartu su padaliniais) (21 proc.). Čia ridos limitai visiems automobiliams nustatyti didesni (po 50 tūkst. km.vienam automobiliui). 3 įstaigų, kuriose ridos limitai nenustatyti, įvertinti neturėjome galimybės.

Visi savivaldybės biudžetinių įstaigų turimi lengvieji tarnybiniai automobiliai per 2021 m. nuvažiavo 593,9 tūkst. km, o per 2022 m. devynis mėnesius - 579,1 tūkst. km. Vidutiniškai per mėnesį biudžetinių įstaigų tarnybiniai lengvieji automobiliai 2021 m. nuvažiavo 49,5 tūkst. kilometrų, o 2022 m. – 64,3 tūkst. km., t.y. per mėnesį nuvažiuoti kilometrai 2022 m. palyginus su 2021 m. padidėjo 30 proc. Nuvažiuotų atstumų didėjimą lėmė Covid pandemijos suvaržymų atšaukimas 2022 m. (5 priedas).

Vidutiniškai per mėnesį 1 tarnybinis lengvasis automobilis 2022 m. nuvažiavo 1,07 tūkst. kilometrų (arba 51 km per dieną). Mažesnis nei vidutinis automobilių naudojimo intensyvumas buvo J.Keliuočio viešojoje bibliotekoje, Visuomenės sveikatos biure ir 8 seniūnijose (Juodupės, Kazliškio, Kriaunų, Obelių, Panemunėlio, Pandėlio, Rokiškio miesto ir Rokiškio kaimiškojoje), didesnis - Rokiškio socialinės paramos centre, Rokiškio krašto muziejuje, Savivaldybės administracijoje, Kamajų ir Jūžintų seniūnijoms. Tuo tarpu kitose Savivaldybės administracijos seniūnijose – Kazliškio, Panemunėlio, Pandėlio, Obelių ir Kriaunų – automobilių apkrovimas mažesnis du ir daugiau kartų.

Įvertinome atskirai kiekvienu tarnybiniu automobiliu 2022 m. nuvažiuotus atstumus. Didžiausias ir mažiausias atstumai skiriasi daugiau nei 20 kartų. Pavyzdžiui, Socialinės paramos centro automobilis (gamybos metai 2012) per 2022 m. 9 mėnesius nuvažiavo 36,3 tūkst. km, o Pandėlio seniūnijos automobilis (gamybos metai 1997) – 1,7 tūkst. km. Daugiau pavyzdžių, kokius didžiausius ir mažiausius atstumus nuvažiuoja atskiri automobiliai, pateikta 2 lentelėje.

²⁰ Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2020-06-26 sprendimas Nr. TS-185 „Dėl tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimo, nuomos ir naudojimo Rokiškio rajono savivaldybės valdomose bendrovėse, viešosiose įstaigose ir biudžetinėse įstaigose taisyklių patvirtinimo“, 52 p.

²¹ Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2020-06-26 sprendimas Nr. TS-185 „Dėl tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimo, nuomos ir naudojimo Rokiškio rajono savivaldybės valdomose bendrovėse, viešosiose įstaigose ir biudžetinėse įstaigose taisyklių patvirtinimo“, 15 p.

2 lentelė. Didžiausi ir mažiausi atstumai nuvažiuoti 1 tarnybinio automobilio 2022 m. 01-09 mėn.

Eil. Nr.	Įstaigos / Administracijos padalinio pavadinimas	Automobilis/ ganybos metai	Nuoma/ įstaigos	2022 m. 01-09 nuvažiuotas atstumas, tūkst. km
Daugiausiai:				
1	Socialinės paramos centras	VW Transporter Kombi/ 2012	įstaigos	36,3
2	Socialinės paramos centras	VW Passat/ 2007	įstaigos	29,2
3	Obelių socialinių paslaugų namai	Volkswagen Caravelle/ 2016	įstaigos	29,2
4	Kamajų seniūnija	MB 313 CDI Sprinter/ 2006	įstaigos	22,0
5	Socialinių paslaugų centras	Ford Grand C-MAX/ 2011	įstaigos	20,3
Mažiausiai:				
1	Pandėlio seniūnija	Audi A6 / 1997	įstaigos	1,7
2	Kazliškio seniūnija	VW Transporter/ 2002	įstaigos	2,2
3	Obelių seniūnija	Audi A4/ 1998	įstaigos	2,4
4	Visuomenės sveikatos biuras	SKODA OCTAVIA / 2011	įstaigos	2,5
5	Kazliškio seniūnija	Dacia Logan/ 2020	nuoma	3,6

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal įstaigų pateiktus duomenis.

2 lentelėje pateikti duomenys rodo, kad įstaigose lengvieji tarnybiai automobiliai naudojami nevienodai intensyviai. Priežastys gali būti įvairios (įstaigų atliekamos funkcijos, turimas automobilių skaičius, jų techninė būklė ir pan.).

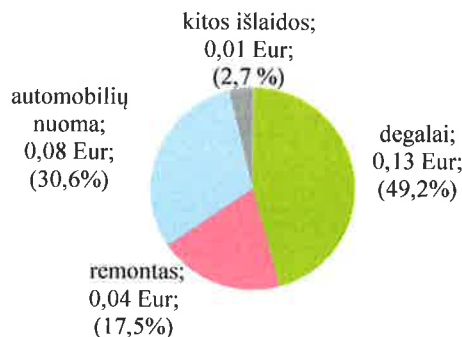
2.3. Tarnybinių lengvųjų automobilių išlaikymo išlaidos

Biudžetinių įstaigų išlaidos tarnybiniam lengvajam transportui 2021 m. buvo 148,7 tūkst. Eur, o per 2022 m. 01-09 mėn. – 153,3 tūkst. Eur. Vidutiniškai per mėnesį visos biudžetinės įstaigos transporto išlaikymui 2021 m. išleido 12,39 tūkst. Eur, o 2022 m. – 17,03 tūkst. Eur, t.y. šios išlaidos išaugo 37,4 proc. Biudžetinių įstaigų transporto išlaidos parodytos 6 priede.

Pagal pateiktus duomenis 1 kilometras, nuvažiuotas įstaigų tarnybiniu automobiliu (neįskaitant vairuotojų darbo užmokesčio ir amortizacijos), vidutiniškai 2021 m. kainavo 0,25 Eur, o 2022 m. - 0,27 Eur, t.y. kaina išaugo 8 proc. Mažiausia 1 kilometro kaina 2022 m. buvo J.Keliuočio viešojoje bibliotekoje - 0,20 Eur, o didžiausia Visuomenės sveikatos biure - 0,34 Eur.

Didžiausią dalį transporto išlaidų, tenkančių 1 kilometrui, struktūroje sudaro išlaidos degalams: 2022 m. degalų kaina sudarė - 49,2 proc. visos 1 kilometro kainos, automobilių nuoma - 30,6 proc., remontas - 17,5 proc. ir kitos išlaidos (draudimas, apsauga, plovimas ir pan.) 2,7 proc. (4 pav.)

4 pav. Tarnybinio lengvojo automobilio 2022 m. 1 nuvažiuoto kilometro vidutinių išlaidų, kurios yra 0,27 Eur, struktūra, Eur/proc.



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal įstaigų pateiktus duomenis.

Palyginome atskirais tarnybiniais automobiliais 2022 m. nuvažiuoto 1 kilometro kainą (neįskaitant vairuotojų darbo užmokesčio ir amortizacijos išlaidų²²), nustatėme, kad ji ženkliai skiriasi (daugiau nei 5 kartus), skirtumą daugiausiai įtakoja nuoma. Pavyzdžiui, Kazliškio seniūnijos automobilio (gamybos metai 2020) 2022 m. vidutinė 1 nuvažiuoto kilometro kaina buvo 0,68 Eur, o Kriaunų seniūnijos (gamybos metai 2012) - 0,12 Eur. Daugiau pavyzdžių, kokia didžiausia ir mažiausia atskiru automobiliu nuvažiuoto 1 kilometro kaina, pateikti 3 lentelėje.

3 lentelė. Didžiausia ir mažiausia atskiru automobiliu 1 nuvažiuoto kilometro kaina 2022 m. 01-09 mėn.

Eil. Nr.	Įstaigos / Administracijos padalinio pavadinimas	Automobilis/ gamybos metai	2022 m. 01-09 mėn. 1 kilometro kaina, Eur					2022 m. 01-09 mėn. nuvažiuotas atstumas, km
			Iš viso:	degalams	remontui	nuomai	kitos išlaidos	
Didžiausia 1 kilometro kaina:								
1	Kazliškio seniūnija	Dacia Logan/ 2020	0,68	0,11	0	0,56	0	3620
2	Turto valdymo ir ūkio sk.	VW Transporter/ 2002	0,65	0,18	0,45	0	0,02	3910
3	Kriaunų seniūnija	Dacia Logan/ 2020	0,59	0,11	0	0,48	0	4274
4	Socialinės paramos centras	Dacia Duster/ 2021	0,56	0,13	0	0,43	0	7501
5	Turto valdymo ir ūkio sk.	Škoda Superb/ 2021	0,54	0,09	0	0,43	0,02	11926
6	Obelių seniūnija	Dacia Logan/ 2020	0,50	0,10	0	0,40	0	5084
7	Panemunėlio seniūnija	Dacia Logan/ 2020	0,50	0,10	0	0,4	0	5172
8	Rokiškio miesto seniūnija	Dacia Logan/ 2020	0,49	0,09	0,01	0,38	0,01	5495
9	Kamajų seniūnija	Dacia Logan/ 2020	0,46	0,09	0	0,37	0	5603
10	Socialinių paslaugų centras	Toyota Corolla/ 2021	0,45	0,13	0	0,33	0	12165
Mažiausia 1 kilometro kaina:								
1	Kriaunų seniūnija	Dacia Logan/ 2012	0,12	0,12	0	0	0	7934
2	Kriaunų seniūnija	VW Transporter/ 1997	0,14	0,13	0,01	0	0	7694
3	Juodupės seniūnija	Ford Grand C-Max/ 2011	0,14	0,07	0,07	0	0	4673
4	Pandėlio seniūnija	VW LT 35/ 2002	0,16	0,16	0	0	0	4430
5	Socialinių paslaugų centras	Ford Grand C-Max/ 2011	0,16	0,11	0,04	0	0,01	20265
6	Kaimiškoji seniūnija	Ford Grand C-Max/ 2011	0,16	0,11	0,04	0	0,01	8721
7	Socialinių paslaugų centras	VW Passat/ 2007	0,17	0,11	0,05	0	0,01	29231
8	Kriaunų seniūnija	VW Transporter/ 2002	0,18	0,16	0,02	0	0	5601
9	Obelių soc.paslaugų namai	Seat Alhambra/ 2019	0,18	0,14	0	0	0,04	12190
10	Socialinių paslaugų centras	Dacia Duster / 2012	0,18	0,14	0,01	0	0,03	6106

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal įstaigų pateiktus duomenis.

Atlikta analizė parodė, kad kainą daugiausia sukelia senų automobilių remontas ir išlaidos už automobilių nuomą. O nuomojamų automobilių efektyvumas priklauso nuo jų naudojimo intensyvumo, t.y., jei jais nuvažiuojami nedideli atstumai, tada 1 kilometro kaina yra brangi, skirtumas tarp didžiausios ir mažiausios 1 kilometro, nuvažiuoto nuomojamu automobiliu, kainos gali viršyti ir 3 kartus.

Nuomojamais automobiliais 2022 m. nuvažiuotų kilometrų įtakos 1 kilometro kainai pavyzdžiai:

- Kazliškio seniūnijos automobilis (gamybos metai 2020) - 2022 m. vidutinė rida per mėn. 0,4 tūkst. km, 1 km kaina 0,68 Eur;
- Pandėlio seniūnija automobilis (gamybos metai- 2020) 2022 m. vidutinė rida per mėn. 1,3 tūkst. km, 1 km kaina 0,20 Eur.

²² Biudžeto išlaidose amortizacijos išlaidų nėra, nes transporto įsigijimo išlaidos apskaitomos iš karto (įsigijimo metu) kitame išlaidų straipsnyje (3.1).

2.4. Pasinaudojimas biudžetinių įstaigų viena kitos tarnybiniais automobiliais

Savivaldybės taisyklės²³ numato, kad savivaldybės biudžetinės įstaigos, esant galimybei gali pasinaudoti viena kitos tarnybiniais automobiliais (su vairuotoju), kompensuodamos:

- tarnybinio automobilio degalų išlaidas;
- amortizacijos išlaidas, kurias sudaro 10 procentų degalų įsigijimo išlaidų;
- su vairuotojo darbo užmokesčiu susijusias, bei kitas išlaidas.

Audituojamu laikotarpiu 2 biudžetinės įstaigos (Savivaldybės administracija ir J.Keliuočio viešoji biblioteka) suteikė leidimus kitoms 19-ai biudžetinių įstaigų pasinaudoti savo lengvaisiais tarnybiniais automobiliais. Iš viso prašymų užregistruota 106 (58 - 2021 m. ir 48 - 2022 m.).

Pateiktais duomenimis per audituojamą laikotarpį pasinaudojus kitų biudžetinių įstaigų automobiliais, nuvažiuota 16 tūkst. kilometrų ir išrašyta sąskaitų 4,8 tūkst Eur sumai (4 lentelė).

4 lentelė. 2021 m. – 2022 m. 01-09 mėn. duomenys apie pasinaudojimą kitų įstaigų tarnybinio transportu

Pasinaudojimo įstaigų tarnybinio transportu duomenys	2021 m.		2022 m. 01-09 mėn.		Iš viso per audituojamą laikotarpį
	Per laikotarpį	Vidutiniškai per mėn.	Per laikotarpį	Vidutiniškai per mėn.	
Pasinaudojus kitos įstaigos transportu nuvažiuota kilometrų	7387	616	8603	956	15990
Už pasinaudojimą išrašyta sąskaitų suma, Eurais	1897	158	2916	324	4813
Vidutinė 1 kilometro kaina, Eurais	0,26		0,34		0,3

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal įstaigų pateiktus duomenis.

2021 m. vidutiniškai per mėnesį nuvažiuoti 616 km, o 2022 m. - 956 km. Vidutinė 1 nuvažiuoto kilometro kaina 2021 m. buvo 0,26 Eur, o 2022 m. – 0,34 Eur.

Juozo Keliuočio viešosios bibliotekos pateiktais duomenimis, jos tarnybinio automobiliu 2022 m. naudojosi Rokiškio rajono savivaldybės švietimo centras, nuvažiuoti 702 kilometrai, už pasinaudojimą apskaičiuota ir sumokėta 393,47 Eur (0,56 Eur/km).

Kiti kilometrai yra nuvažiuoti Savivaldybės administracijos tarnybinio transportu. Transportu pasinaudojusios biudžetinės įstaigos Savivaldybės administracijai pagal jos išrašytas sąskaitas kompensavo 4419 Eur (2021 m. - 2007 Eur ir 2022 m. - 2412 Eur). Tačiau Savivaldybės administracijos pateikti duomenys rodo, kad jai prašymų buvo pateikta daugiau (ir kilometrų pravažiuota daugiau), nei buvo išrašyta sąskaitų (7 priedas), todėl dalis transporto išlaidų buvo apmokėtos ne įstaigų, pasinaudojusių transportu, o Savivaldybės administracijos lėšomis.

Savivaldybės taisyklėse numatytas išlaidų apskaičiavimas pasinaudojus transportu (pagal išlaidas kiekvienam konkrečiam automobiliui ir darbo užmokestis vairuotojui) yra daug buhalterio darbo reikalaujantis procesas. Todėl reikėtų apsvarstyti vidutinio įkainio (1 nuvažiuoto kilometro) nustatymą.

²³ Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2020-06-26 sprendimas Nr. TS-185 „Dėl tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimo, nuomos ir naudojimo Rokiškio rajono savivaldybės valdomose bendrovėse, viešosiose įstaigose ir biudžetinėse įstaigose taisyklių patvirtinimo“, 18 p.

2.5. Automobilių nuoma

Savivaldybės taisyklėse²⁴ (galiojusiose iki 2022 m. spalio 27 d.), buvo numatyta, kad bendrovių, įstaigų tarnybiniai automobiliai su vairuotoju, esant galimybei, išnuomojami visuomeninėms organizacijoms, įstaigos vadovo įsakymu. Visuomeninės organizacijos turėjo pateikti nustatytos formos motyvuotą prašymą. Savivaldybės taisyklėse nustatyta, kad dėl tarnybinių automobilių nuomos turi būti rengiami įstaigos vadovo įsakymai, tačiau audito metu nustatėme, kad buvo parengti tik 13 Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymų, tuo tarpu gauti 24 prašymai (9 - 2021 m. ir 15 - 2022 m. 9 mėn.).

Savivaldybės administracija pateikė duomenis apie išnuomotų automobilių nuvažiuotus kilometrus (iš 24 nuomos atvejų pateikė 20 važiuojamų duomenis apie nuvažiuotus atstumus). Iš viso per audituojamą laikotarpį nuvažiuota 4205,47 km (vidutiniškai po 210 km per vieną nuomos dieną). 2021 m. nuvažiuoti 2263,61 km, o 2022 m. 01-09 mėn. - 1941,86 km.

Audito metu nenustatyta, kad už tarnybinio transporto nuomą visuomeninėms organizacijos būtų mokėjusios, išlaidos buvo padengiamos Savivaldybės administracijos lėšomis. Savivaldybės taisyklės nenustato, kaip turėtų būti apskaičiuojamos nuomos išlaidos.

Savivaldybės taisyklių 24 punktą, kuriame buvo nustatyta galimybė visuomeninėms organizacijoms išsinuomoti bendrovių ir įstaigų tarnybinius automobilius, 2022-10-28 Savivaldybės tarybos sprendimu Nr. TS-233 buvo pakeistas, panaikinant galimybę nuomotis iš įstaigų, nes tai prieštarauja nuostatai, kad biudžetinių įstaigų tarnybiniai automobiliai gali būti naudojami tik tarnybos tikslais.

2.6. Transporto organizavimo paslaugos Rokiškio socialinės paramos centre kaina

Transporto organizavimo paslauga yra viena iš bendrųjų socialinių paslaugų, kurios nustatytos Socialinių paslaugų kataloge²⁵. Transporto paslaugos paskirtis – teikti transporto paslaugas pagal poreikius asmenims, kurie dėl negalios, ligos ir senatvės turi judėjimo problemų ir dėl to ar dėl nepakankamų pajamų negali naudotis visuomeniniu transportu ar individualiu transportu.

Transporto paslaugų skyrimą ir teikimą Savivaldybėje organizuoja Rokiškio socialinės paramos centras. Įstaiga yra patvirtinusi transporto organizavimo paslaugos teikimo ir mokėjimo už paslaugas tvarką²⁶.

Tvarkos 6 p. nustatyti asmenys²⁷, kuriems ši paslauga pirmą kartą teikiama nemokamai. Už Rokiškio rajono savivaldybės teritorijos suteiktos transporto paslaugos yra mokamos.

²⁴ Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2020-06-26 sprendimas Nr. TS-185 „Dėl tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimo, nuomos ir naudojimo Rokiškio rajono savivaldybės valdomose bendrovėse, viešosiose įstaigose ir biudžetinėse įstaigose taisyklių patvirtinimo“;

²⁵ LR Socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006-04-05 įsakymas Nr. A1-93 „Dėl socialinių paslaugų katalogo patvirtinimo“, 8.6 p.

²⁶ Rokiškio socialinės paramos centro transporto paslaugų teikimo ir mokėjimo už paslaugas tvarkos aprašas, patvirtintas Rokiškio socialinės paramos centro direktoriaus 2022-01-20 įsakymus Nr. V1-6.

²⁷ - neįgaliam asmeniui, judančiam vežimėliu, ir jį lydinčiam asmeniui;

- asmeniui, kuriam nustatytas darbingumo lygis nuo 0 iki 25 procentų ar didelių specialiųjų poreikių lygis ir turinčiam judėjimo, regos funkcijų ar proto / psichikos sutrikimų, ir jį lydinčiam asmeniui;

- neįgaliam vaikui, kuriam nustatytas sunkus ar vidutinis neįgalumo lygis, ir jį lydinčiam asmeniui;

- asmeniui, kuriam nustatytas darbingumo lygis nuo 30 iki 55 procentų ar vidutinių specialiųjų poreikių lygis ir turinčiam judėjimo funkcijų sutrikimų, ir jį lydinčiam asmeniui;

- asmeniui, kuriam nenustatytas darbingumo ar specialiųjų poreikių lygis, po operacijų, patyrusiam traumą, susižalojimą ar turinčiam kitų sveikatos sutrikimų

- ribotai judantys asmenys sulaukę pensinio ir daugiau metų amžiaus bei ribotai judantys Centro klientai iki pensinio amžiaus, kuriems nenustatytas specialiųjų poreikių lygis.

Už transporto organizavimo paslaugą 2022 m. buvo skaičiuojama vadovaujantis Savivaldybės tarybos patvirtintu²⁸ tarifu (0,75 Eur/km). Tam tikroms paslaugų gavėjų grupėms numatytos lengvatos, kai už paslaugas jie turi mokėti tik 5 - 20 proc. mokėjimo dydžio pagal 1 kilometro tarifą.

Socialinės paslaugos centras 2022 m. šios paslaugos teikimui naudojo 5 automobilius, jie per 2022 m. 01 - 09 mėn. nuvažiavo 24 tūkst. kilometrų arba vidutiniškai po 2,7 tūkst. kilometrų per mėnesį. Kiekvienas automobilis per mėnesį vidutiniškai nuvažiavo po 534 km.

Per devynis 2022 m. mėnesius įstaiga gavo 95 prašymus skirti transporto organizavimo paslaugą. Vidutinis nuvažiuotas atstumas vieno prašymo atveju yra 253 km. Toliausiai važiuota 586 km. (Druskininkai) ir 495 km (Birštonas), mažiausiais atstumas - 11 km (Rokiškio mieste - Rokiškio psichikos sveikatos centras). Didžioji dalis prašymų skirti nuvykimui į gydymo įstaigas Vilniuje, Kaune, Panevėžyje organizuoti. Dalis prašymų (23 proc. visų) yra kelionėms Rokiškio rajono savivaldybės ribose.

Už transporto organizavimo paslaugą per 2022 m. 01 - 09 mėn., vadovaujantis Savivaldybės tarybos patvirtintu tarifu (0,75 Eur/km) buvo priskaičiuota 18016,88 Eur, tačiau pritaikius lengvatas paslaugų gavėjai turėjo sumokėti 1704,52 Eur arba tik 9,5 proc. priskaičiuotos sumos pagal tarifą (0,75 Eur/km). 5 lentelėje pateikiame duomenis apie suteiktas transporto organizavimo paslaugas ir jų kainą.

5 lentelė. Transporto organizavimo paslaugos 2022 m. 01-09 mėn. laikotarpiu ir jų kaina

Paslaugos gavėjų prašymai	Skaičius	Nuvažiuotas atstumas, km	Priskaičiuota suma pagal patvirtintą tarifą (0,75 Eur/km), Eur	Faktiškai priskaičiuota už paslaugą (pritaikius lengvatą), Eur	Priskaičiuotos sumos, pritaikius lengvatą, dalis nuo sumos pagal tarifą, proc.	Faktinė 1 nuvažiuoto kilometro kaina, Eur
Paslaugos gavėjai, kuriems paslauga suteikta nemokamai	22	4441	3330,75	0	0	0
Paslaugos gavėjai, kurie už paslaugą mokėjo (pritaikius lengvatą)	73	19581,5	14686,13	1704,52	11,6	0,09
Iš viso:	95	24022,5	18016,88	1704,52	9,5	0,07

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal įstaigų pateiktus duomenis.

22 paslaugų gavėjams (arba 23 proc. teikusių prašymus) transporto paslauga buvo suteikta nemokamai. Kitiems 73 paslaugos gavėjams priskaičiuota 1704,52 Eur suma. Jie nuvažiavo 19581,5 km. T.y. tarifas, kurį vidutiniškai faktiškai mokėjo paslaugą gavę asmenys buvo 0,09 Eur už 1 km.

Savivaldybės taisyklėse²⁹ teikiamos transporto organizavimo paslaugos kainos apskaičiavimas nenustatytas. Įstaiga auditui pateikė informaciją, kad teikdama tvirtinti transporto organizavimo paslaugos tarifą (Savivaldybės tarybos patvirtintas³⁰ 0,75 Eur už 1 km), vadovavosi Socialinių paslaugų finansavimo ir lėšų apskaičiavimo metodikos, patvirtintos LR Vyriausybės 2006-10-10

²⁸ Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2021-12-23 sprendimas Nr. TS-263.

²⁹ Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2020-06-26 sprendimas Nr. TS-185 „Dėl tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimo, nuomos ir naudojimo Rokiškio rajono savivaldybės valdomose bendrovėse, viešosiose įstaigose ir biudžetinėse įstaigose taisyklių patvirtinimo“, 18 p.

³⁰ Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2021-12-23 sprendimas Nr. TS-263.

nutarimu Nr. 978 „Dėl socialinių paslaugų finansavimo ir lėšų apskaičiavimo metodikos patvirtinimo“ 20 punktu³¹.

Išnagrinėjome įstaigos pateiktus tarifo dydžio apskaičiavimus. Įstaiga vadovavosi aukščiau paminėtame nutarime išdėstytu socialinės globos kainos nustatymu, kur kaina susideda iš dviejų dalių (bendrosios ir kintamosios). Tačiau nutarime patvirtinta metodika turėtų būti taikoma tik tam tikroms socialinėms paslaugoms (socialinė globa ir socialinė priežiūra). Transporto organizavimo metodikos šiame nutarime mes neradome, o įstaiga nurodė skaičiavimus, kurie būtų tinkami iš esmės kitos socialinės paslaugos kainos skaičiavimui.

Įstaigos pateikti transporto organizavimo paslaugos kainos skaičiavimai parodė, kad:

- Įstaiga, skaičiuodama tarifą, įtraukė administracijos darbo užmokesčio, kvalifikacijos kėlimo, komunalinių paslaugų, ryšių, kitų prekių ir paslaugų išlaidas. Bendroji dalis pagal įstaigos skaičiavimus sudaro 17,6 proc. tarifo. Manome, kad bendrojoje dalyje nurodytos išlaidos nėra tiesiogiai susijusios su transporto organizavimo paslaugos teikimu.

- Kintamoji tarifo dalis skaičiuota įtraukiant 2 vairuotojų darbo užmokestį ir kitas su automobilių išlaikymu susijusias išlaidas (draudimas, remontas, plovimas, padangos ir pan.). Tačiau, pagal auditui įstaigos pateiktus duomenis, nustatėme, kad teikdami paslaugą įstaigos automobiliai važiavo 95 dienas per 9 mėn., t.y. vidutiniškai po 11 darbo dienų per mėn. arba pusę mėnesio darbo dienų. Todėl darome prielaidą, kad paslaugai teikti reikėjo 0,5 vairuotojo etato. Pagal įstaigos duomenis 1 vairuotojo išlaidos darbo užmokesčiui per mėnesį sudaro 1300 Eur, o 0,5 etato bus 650 Eur. Įstaiga skaičiavimams naudojo duomenis, kad nuvažiuota 83,5 tūkst. km per metus (t.y. beveik po 7 tūkst. km/mėn.). Tačiau įstaigos pateikti duomenys už 2022 m. 9 mėnesius rodo, kad per mėnesį teikiant paslaugą vidutiniškai nuvažiuojama po 2,7 tūkst. km. (t.y. 2,6 karto mažiau).

Audito 2.4 dalyje, nagrinėdami biudžetinių įstaigų pasinaudojimo viena kitos tarnybiniais automobiliais klausimą nustatėme, kad 2022 m. vidutinė 1 kilometro kaina vidutiniškai buvo 0,34 Eur (įskaitant degalų, amortizacijos išlaidas, kurias sudaro 10 procentų degalų įsigijimo išlaidų, ir su vairuotojo darbo užmokesčiu susijusias, bei kitas išlaidas).

Socialinių paslaugų priežiūros departamentas prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos internetinėje svetainėje nustatyta tvarka skelbia informaciją apie per 12 paskutinių mėnesių (iki 2022 m. kovo 1 d.) savivaldybėse pirktų ar finansuotų socialinių paslaugų vidutines kainas. Šioje svetainėje nurodyta vidutinė transporto organizavimo paslaugos kaina Lietuvoje buvo 0,55 Eur už km (mažiausia – 0,15 Eur/km; didžiausia – 2,46 Eur/km).

Transporto organizavimo paslaugos tarifo ir kitų transporto paslaugų kainų palyginimą pateikiame 6 lentelėje.

³¹ Perkamų (parduodamų) ar finansuojamų prevencinių, bendrųjų socialinių paslaugų ir socialinės priežiūros kainą savivaldybės ir socialinių paslaugų įstaigos nustato derindamos ją su socialinių paslaugų įstaigos savininko teises ir pareigas įgyvendinančia institucija ar socialinių paslaugų įstaigos dalininkais (savininkais) ir atsižvelgdamos į prevencinių, bendrųjų socialinių paslaugų ir socialinės priežiūros organizavimo išlaidas, šių išlaidų efektyvų panaudojimą ir socialinių paslaugų teikimo savivaldybės teritorijoje ypatumus.

6 lentelė. Transporto organizavimo paslaugos ir kitų transporto paslaugų tarifų palyginimas

Tarifas	Eur/km
Rokiškio rajono savivaldybės tarybos patvirtintas transporto organizavimo paslaugos tarifas (Socialinės paramos centre), galioja 2022 m.	0,75
Socialinių paslaugų priežiūros departamentos skelbiamas vidutinis šalyje tarnsporto organizavimo paslaugos tarifas (per 12 paskutinių mėnesių (iki 2022 m. kovo 1 d.)	0,55
Audito metu apskaičiuotas pasinaudojimo viena kitos biudžetinės įstaigos tranybiniais automobiliais tarifas 2022 m. (įskaitant degalų, amortizacijos išlaidas, kurias sudaro 10 procentų degalų įsigijimo išlaidų, ir su vairuotojo darbo užmokesčiu susijusias, bei kitas išlaidas)	0,34

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal įstaigų pateiktus duomenis.

6 lentelėje pateikti tarifai ženkliai skiriasi: transporto paslaugos organizavimo Socialinės paramos centre tarifas net du kartus viršija audito metu apskaičiuotą transporto priemonių pasinaudojimo atveju taikytą kainą, o už vidutinį šalyje didesnis 36 proc.

Atlikta analizė rodo, kad būtina reglamentuoti transporto organizavimo paslaugos kainos nustatymą, nes minėta metodika, kuria vadovautasi nustatant kainą, šiuo atveju yra netinkama, nes ji skirta finansavimui gauti. O Socialinės paramos centras, kaip ir kitos Savivaldybės biudžetinės įstaigos, finansavimui iš Savivaldybės biudžeto gauti rengia programos sąmatos projektus pagal nustatytas formas, kuriose nurodomi visi įstaigos lėšų poreikiai (įskaitant administracijos išlaidas, vairuotojų darbo užmokesčių, kitas išlaidas).

3. NETARNYBINIŲ AUTOMOBILIŲ NAUDOJIMAS TARNYBOS REIKMĖMS

Vertinimo kriterijai:

- įstaigose tinkamai reglamentuotas netarnybinių automobilių naudojimas;
- teisingai įforminti leidimai naudoti netarnybinių automobilių;
- teisingai nustatyta ir išmokėta kompensacija.

3.1. Išlaidų netarnybiniam transportui naudoti analizė

Savivaldybės taisyklės³² nustato, kad netarnybinis automobilis – bendrovės, įstaigos ar viešosios įstaigos darbuotojo ar vadovo teisėtu pagrindu valdomas automobilis, naudojamas tarnybos reikmėms, už kurio naudojimą mokama kompensacija degalų įsigijimo išlaidoms ir automobilio amortizacijai padengti.

Netarnybinių transportą savo veiklose audituojamu laikotarpiu naudojo 15 Savivaldybės biudžetinių įstaigų. Iš jų 4 biudžetinės įstaigos (Savivaldybės administracija, Kultūros centras, J.Keliuočio viešoji biblioteka ir Socialinės paramos centras) turi savo lengvuosius tarnybinius automobilius.

Išlaidos už netarnybinių automobilių naudojimą sudarė 17559,37 Eur arba vidutiniškai po 212 Eur kiekvienam tokį automobilį naudojusiam darbuotojui per audituojamą laikotarpį (21 mėn.) arba po 10,07 Eur/mėn. Duomenys pateikti 7 lentelėje.

³² Tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimo, nuomos ir naudojimo Rokiškio rajono savivaldybės valdomose bendrovėse, viešosiose ir biudžetinėse įstaigose taisyklės, patvirtintos Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2020-06-26 sprendimu Nr. TS-185, 3.2 p.

7 lentelė. 2021 m. – 2022 m. 01-09 mėn. Savivaldybės biudžetinių įstaigų išlaidos kompensacijoms už netarnybinių automobilių naudojimą tarnybos reikmėms

Eil. Nr.	Įstaigos pavadinimas	Suteiktų leidimų naudoti netarnybinių automobilių, sk.	Pasinaudojusių darbuotojų skaičius	Išmokėta kompensacijų suma, Eurais	Vidutiniškai 1 darbuotojui išmokėta kompensacijų per audituojamą laikotarpį (21 mėn.), Eurais
1.	Savivaldybės administracija	10	6	293,83	48,97
2.	Kamajų A.Strazdo gimnazija	1	1	1769,66	1769,66
3.	Obelių gimnazija	1	0	0,0	0,00
4.	J. Keliuočio viešoji biblioteka	5	4	214,10	53,53
5.	Pandėlio gimnazija	1	1	20,5	20,5
6.	Pedagoginė psichologinė tarnyba	1	1	135,82	135,82
7.	Rokiškio baseinas	8	6	897,68	149,61
8.	Juodupės gimnazija	7	5	183,68	36,74
9.	Rokiškio lopšelis-darželis „Varpelis“	5	4	248,9	62,22
10.	Kūno kultūros ir sporto centras	18	8	789,26	98,66
11.	Kultūros centras	8	8	3192,05	399,01
12.	Priešgaisrinė tarnyba	1	1	118,33	118,33
13.	Jaunimo centras	3	3	1693,44	564,48
14.	Socialinės paramos centras	26	23	7261,96	315,74
15.	R.Lymano muzikos mokykla	27	12	740,16	61,68
	iš viso:	122	83	17559,37	211,55

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal įstaigų pateiktus duomenis.

Per audituojamą laikotarpį 1 įstaigos darbuotojui, naudojančiam netarnybinių transportą, vidutiniškai išmokėtos didžiausios sumos Kamajų A.Strazdo gimnazijoje (1769,66 Eur), Rokiškio jaunimo centre (564,48 Eur), Rokiškio kultūros centre (399,06 Eur) ir Rokiškio socialinių paslaugų centre (315,74 Eur).

Biudžetinių įstaigų išlaidas netarnybiniam transportui vertiname, siekdami nustatyti, kokią įstaigos lengvojo tarnybinio transporto išlaidų dalį sudaro išlaidos netarnybiniam transportui, kokios šio transporto naudojimo apimtys.

2021 m. išlaidos už tarnybos reikmėms naudotus netarnybinius automobilius sudarė 8229,71 Eur (vidutiniškai 686 Eur per mėn.), o per 2022 m. devynis mėnesius – 9329,66 Eur (vidutiniškai 1037 Eur per mėn.). Vidutinės išlaidos per mėnesį padidėjo 51 proc. Išlaidų pokyčiai susiję su Covid pandemijos suvaržymų panaikinimu 2022 m.

Įstaigų išlaidų netarnybiniam transportui dalis visose lengvojo tarnybinio transporto išlaidose³³ didėjo neženkliai: 2021 m. sudarė 5,7 proc., o 2022 m. 01-09 mėn. – 6,5 proc.

Surinkti duomenys parodė, kad įstaigose skiriasi netarnybinių automobilių naudojimo apimtys. Jei Savivaldybės administracija ir J. Keliuočio viešoji biblioteka netarnybinius automobilius tarnybos reikmėms naudojo pavieniais atvejais (vykimas į renginius, seminarus ar vienkartinį pavedimų atlikimą), tai kitos dvi įstaigos – Kultūros centras ir Socialinės paramos centras - netarnybinius automobilius naudojo intensyviai. Kultūros centras su 7 įstaigos darbuotojais yra pasirašęs susitarimus dėl netarnybinio transporto naudojimo, o Socialinės paramos centre audituojamu laikotarpiu net 23 darbuotojai tarnybos reikmėms naudojo netarnybinių transportą.

³³ įskaitant išlaidas tarnybiniam, netarnybiniam transportui ir išlaidas už kitų įstaigų tarnybinių automobilių pasinaudojimą.

Didžiausios išlaidos netarnybiniam transportui per audituojamą laikotarpį buvo Rokiškio socialinės paramos centre (7261,96 Eur), Rokiškio kultūros centre (3192,05 Eur), Kamajų Antano Strazdo gimnazijoje (1769,66 Eur), Rokiškio jaunimo centre (1693,44 Eur) ir Rokiškio baseine (897,68 Eur).

3.2. Reglamentavimas ir leidimų įforminimas

Savivaldybės taisyklės įpareigoja įstaigas nustatyti tvarkas, kaip mokama kompensacija degalų įsigijimo ir amortizacijos išlaidoms padengti už netarnybinio automobilio naudojimą tarnybos reikmėms. Amortizacijos išlaidos sudaro 10 proc. degalų įsigijimo išlaidų.

Audito metu nustatyta, kad visose 15 įstaigų, kurios tarnybos reikmėms naudoja netarnybinius automobilius, yra patvirtintos taisyklės, tačiau 9 įstaigose³⁴ šios taisyklės parengtos nesivadovaujant Savivaldybės tarybos patvirtinta tvarka³⁵, todėl jas būtina atnaujinti.

Reikšmingesni trūkumai nustatyti šių įstaigų parengtose taisyklėse:

- Rudolfo Lymano muzikos mokyklos taisyklėse netarnybinio automobilio sąvoka buvo apibrėžta kitaip, nei nustatyta Savivaldybės patvirtintose taisyklėse. Įstaiga netarnybinių automobilių apibrėžia kaip „įstaigos darbuotojo, mokinio tėvų ar kitų asmenų teisėtu pagrindu valdomas automobilis, už kurio naudojimą padengiamos kuro sąnaudos“, tačiau tokios galimybės, kai ne įstaigos darbuotojai naudoja netarnybinių automobilių, Savivaldybės taisyklės nenumato. Mokykloje nustatytas ne degalų įsigijimo ir amortizacijos išlaidų kompensavimas, o kuro sąnaudų padengimas. Nenumatytas kelionės lapų pildymas. Audito metu įstaiga parengė naujas taisykles ir trūkumus pašalino.
- Rokiškio kultūros centro parengtos taisyklės numato galimybę naudoti netarnybinius automobilius pagal susitarimą tarp darbuotojo ir įstaigos vadovo („Susitarimas naudoti netarnybinių automobilių tarnybai atlikti“), kai tuo tarpu tokios galimybės Savivaldybės taisyklėse nėra. Įstaigos taisyklės numato kompensacijas, kurios naudojamos „neatsiskaitytinai“.
- Rokiškio kūno kultūros ir sporto centro taisyklėse netarnybinio automobilio sąvoka apibrėžta kitaip, nei nustatyta Savivaldybės patvirtintose taisyklėse. Įstaiga netarnybinių automobilių apibrėžia kaip „Centro darbuotojo, Centrą lankančio vaiko tėvų ar Rokiškio sporto klubo atstovo, teisėtu pagrindu valdomas automobilis, naudojamas tarnybos reikmėms, už kurio naudojimą gali būti mokama kompensacija degalų įsigijimo išlaidoms“. Tuo tarpu tokios galimybės, kai ne įstaigos darbuotojai naudoja netarnybinių automobilių, Savivaldybės taisyklės nenumato.

Savivaldybės taisyklėse nustatyta, kad darbuotojas, norintis naudoti netarnybinių automobilių tarnybos reikmėms, pateikia nustatytos formos prašymą. Leidimai darbuotojams naudoti netarnybinių automobilių tarnybos reikmėms įforminami įstaigos vadovo įsakymu, o įstaigų vadovams – Administracijos direktoriaus įsakymu.

15 įstaigų 83 darbuotojai audituojamu laikotarpiu naudojo netarnybinius automobilius tarnybos reikmėms. 20 -čiai iš jų leidimai išduoti daugiau nei po 1 kartą (daugiausiai 7 kartus).

³⁴ Rudolfo Lymano muzikos mokykla, Obelių gimnazija, Pandėlio gimnazija, Kamajų A.Strazdo gimnazija, Pedagoginė psichologinė tarnyba, Rokiškio lopšelis-darželis „Varpelis“, Kūno kultūros ir sporto centras, Rokiškio kultūros centras, Priešgaisrinė tarnyba.

³⁵ Tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimo, nuomos ir naudojimo Rokiškio rajono savivaldybės valdomose bendrovėse, viešosiose ir biudžetinėse įstaigose taisyklės, patvirtintos Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2020-06-26 sprendimu Nr. 185 (su pakeitimais).

Visose biudžetinėse įstaigose leidimai darbuotojams naudoti netarnybinį automobilį tarnybos reikmėms įforminami įstaigos vadovo įsakymu, o įstaigų vadovams – Administracijos direktoriaus įsakymu, išskyrus kai kuriuos atvejus:

- Rokiškio kultūros centre leidimai įforminami ne direktoriaus įsakymu, o rengiami susitarimai tarp darbuotojo ir įstaigos vadovo;
- Juodupės gimnazijoje, nustatytas atvejis, kai pateikus prašymą leisti tarnybos reikmėms naudoti netarnybinį automobilį, įsakymas nebuvo parengtas, tačiau automobilis buvo naudojamas ir kompensacija išmokėta.

Būtina užtikrinti, kad visose biudžetinėse įstaigose leidimai darbuotojams naudoti netarnybinį automobilį tarnybos reikmėms būtų įforminami įstaigos vadovo įsakymu, o įstaigų vadovams – Administracijos direktoriaus įsakymu, kaip tai nustatyta Savivaldybės taisyklėse.

Savivaldybės taisyklės³⁶ nustato, kad įstaigų vadovai privalo netarnybinių automobilių naudojimo tarnybos reikmėms sąrašą viešai skelbti įstaigų interneto svetainėse. Netarnybiniai automobiliai, kuriais leista pasinaudoti tarnybos tikslais trumpiau nei 5 darbo dienas, į viešinamą sąrašą neįtraukiami. Audito metu informacijos apie ilgiau nei 5 darbo dienas tarnybos tikslais naudojamus netarnybinius automobilius nesuradome Socialinės paramos centro, Kamajų Antano Strazdo gimnazijos ir Rokiškio baseino internetinėse svetainėse.

3.3. Kompensacijos dydžio nustatymas ir išmokėjimas

Savivaldybės taisyklės³⁷ nustato, kad kompensacijos dydis už netarnybinio transporto naudojimą tarnybos reikmėms nustatomas vadovaujantis kelionės lape užfiksuota informacija, suderinus su nustatyta automobilio kuro norma, asmeniniais darbo planais (grafikais), automobilio technine charakteristika, eismo intensyvumu, kelių būkle ir kita, ne daugiau kaip 100 eurų per mėnesį. Kompensacijos dydis gali būti peržiūrimas ir didinamas atskiru vadovo įsakymu. Nemokama kompensacija už nedirbtą laiką, taip pat už laikotarpį, per kurį darbuotojai buvo išvykę į tarnybines komandiruotes tarnybiniu įstaigos transportu arba jiems apmokamos tarnybinės komandiruotės kelionės kitomis transporto priemonėmis išlaidos.

Įvertinus kaip įstaigos naudojami netarnybiniais automobiliais tarnybos reikmėms, nustatyta trūkumų, kuriuos būtina šalinti.

Rudolfo Lymano muzikos mokykloje nepildomi kelionės lapai, nes tai nenumatyta taisyklėse. Dvejuose įstaigose (Rokiškio baseine ir Kamajų Anatano Strazdo gimnazijoje) netinkamai pildomi kelionės lapai, nes nenurodomi konkretūs maršrutai. Dėl to nėra galimybės įvertinti, ar automobilis tikrai buvo naudojamas tik darbo funkcijoms atlikti.

Kompensacijos už nedirbtą laiką, taip pat už laikotarpį, per kurį darbuotojai buvo išvykę į tarnybines komandiruotes tarnybiniu įstaigos transportu arba jiems apmokamos tarnybinės komandiruotės kelionės kitomis transporto priemonėmis išlaidos, atvejai audito metu nebuvo nustatyti.

³⁶ Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2020-06-26 sprendimas Nr. TS-185 „Dėl tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimo, nuomos ir naudojimo Rokiškio rajono savivaldybės valdomose bendrovėse, viešosiose įstaigose ir biudžetinėse įstaigose taisyklių patvirtinimo“, 52 p.

³⁷ Tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimo, nuomos ir naudojimo Rokiškio rajono savivaldybės valdomose bendrovėse, viešosiose ir biudžetinėse įstaigose taisyklės, patvirtintos Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2020-06-26 sprendimu Nr. TS-185, 42-45 p.

4. TRANSPORTO NAUDOJIMAS SAVIVALDYBĖS ĮSTAIGŲ FUNKCIJOMS VYKDYTI

Savivaldybės biudžetinės įstaigos turi 60 tarnybinių lengvųjų automobilių. Iš jų septynios įstaigos turi savo tarnybinių transportą, o kitos jo neturi, tačiau atliekamų funkcijų vykdymui transporto poreikis yra. Tarnybinio transporto trūkumą įstaigos sprendžia naudodamos netarnybinius automobilius ir (ar) naudojasi kitų biudžetinių įstaigų automobiliais. Tačiau Savivaldybės turimas nemažas transporto ūkis nepakankamai tenkina įstaigų poreikius, ką rodo audito metu vykdytos įstaigų apklausos duomenys.

Audito metu atlikome 29 savivaldybės biudžetinių įstaigų apklausą. Siekėme nustatyti transporto naudojimo problemas, su kuriomis susiduria įstaigos vykdydamos joms pavestas funkcijas. Apklausos rezultatai parodė lengvųjų tarnybinių automobilių trūkumą dešimtyje įstaigų (neįskaitant 4 seniūnijų) (8 priedas).

Savivaldybės administracijos turto valdymo ir ūkio skyrius taip pat patvirtino, kad Savivaldybės biudžetinės įstaigos nepakankamai aprūpintos tarnybiniais automobiliais, o Savivaldybės administracijos valdomų tarnybinių automobilių biudžetinių įstaigų poreikiams patenkinti taip pat nepakanka.

Apklausos duomenimis, galimybė pasinaudoti kitų biudžetinių įstaigų tarnybiniais automobiliais įstaigos naudojami, tačiau tai dažniausiai padeda spręsti vienkartinius tarnybinio transporto poreikio klausimus, o pastovaus ar periodinio šių automobilių trūkumo nekompensuoja. Įstaigos turinčios savo transportą, pirmenybę teikia savo įstaigos reikmėms, o įstaigoms, prašančioms galimybes pasinaudoti, reikia derintis prie jų grafiko, kas dažnai neatitinka prašytojo poreikių.

Respondentų nuomone, netarnybinio transporto naudojimas tik iš dalies padeda spręsti transporto problemas įstaigose. Tokio transporto panaudojimas efektyvus ir logiškas, kai jis naudojamas vieną kartą (tarnybinės komandiruotės, renginiai, konkursai ir pan.), tačiau tai negali išspręsti visų transporto problemų įstaigose. Apklausos duomenimis, netarnybinis transportas turėtų būti panaudojamas tik tais atvejais, kai nėra galimybės suteikti tarnybinių transportą. Įstaigos pateikė informaciją, kad daliai darbuotojų netarnybinio transporto naudojimas nėra patrauklus ir priimtinas. Be to, kylančios problemos naudojant netarnybinių transportą, gali turėti įtakos tarnybinių funkcijų atlikimui.

Įstaigos, atsakydamos į anketos klausimus, pateikė pasiūlymus tarnybinio transporto naudojimo Savivaldybėje tobulinimui:

- įdiegti automatizuotą tarnybinių automobilių rezervavimo sistemą;
- analizuoti tarnybinio transporto naudojimo efektyvumą;
- aprūpinti įstaigas trūkstamais automobiliais;
- atnaujinti automobilių parką, nes senų automobilių išlaikymas yra brangus;
- seniūnijas aprūpinti tarnybiniu transportu pagal realų kiekvienos iš jų poreikį (atsižvelgti į seniūnų pastabas dėl automobilių dydžio, talpumo, pravažumo ir pan.);
- papildomai išnuomoti automobilius toms seniūnijoms, kurios turi minimalų jų skaičių ir tolygiai paskirstyti jau turimas transporto priemones;
- įstaigoms skirti pakankamai lėšų transporto išlaikymui;
- nustatyti mažesnes kainas už naudojamą savivaldybės administracijos tarnybiniu transportu.

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Eil. Nr.	Rekomendacija	Veiksmas/ Priemonė/ Komentarai*	Įgyvendinimo terminas (data)*
Rokiškio rajono savivaldybės administracijai			
1.	Pateikti Savivaldybės tarybai tvirtinti Savivaldybės taisyklių pakeitimus:		
1.1	nustatant įstaigoms naujus išlaidų tarnybiniais lengviesiems automobiliams normatyvus (nuo darbo užmokesčio);	Savivaldybės tarybai bus teikiamas tvirtinti Savivaldybės taisyklių pakeitimas	2023 m. II ketv.
1.2	reglamentuojant transporto organizavimo paslaugos kainos nustatymą.	Savivaldybės tarybai bus teikiamas tvirtinti Savivaldybės taisyklių pakeitimas	2023 m. II ketv.
2.	Įvertinti galimybę dėl vidutinio įkainio, pasinaudojus kitos įstaigos transportu, nustatymo.	Bus vertinama galimybė dėl vidutinio įkainio, pasinaudojus kitos įstaigos transportu, nustatymo	Iki 2023-06-30
3.	Užtikrinti, kad transporto išlaidos būtų apskaitomos įstaigų, faktiškai pasinaudojusių tarnybiniu transportu.	Sąskaitos faktūros įstaigoms, faktiškai pasinaudojusioms tarnybiniu transportu bus išrašomos pagal administracijos direktoriaus vizas.	Nuo 2023-01-01
4.	Spręsti tarnybinių automobilių saugojimo Jūžintų seniūnijoje klausimą.	Bus kreiptasi į Kamajų Antano Strazdo gimnazijos Jūžintų skyrių su paklausimu apie mokyklos nenaudojamus garažus, kuriuos galėtų perduoti Jūžintų seniūnijai.	2023 m. I ketv.
5.	Įvertinti biudžetinių įstaigų transporto poreikį jų funkcijų vykdymo užtikrinimui bei priimti reikalingus sprendimus.	Biudžetinių įstaigų transporto poreikis jų vykdymo užtikrinimui bus įvertintas, tačiau sprendimai priklausys nuo biudžetinėms įstaigoms skiriamų lėšų	Iki 2023-06-30
Rokiškio socialinės paramos centrui			
6.	Nustatyti tarnybinių automobilių ridos limitus	Nustatyti tarnybinių automobilių ridos limitus.	2023 m. I ketvirtis
7.	Parengti ir patvirtinti transporto organizavimo paslaugos kainos apskaičiavimo metodiką ir ja vadovautis teikiant Savivaldybės tarybai tvirtinti šios paslaugos kainą.	Transporto organizavimo paslaugos kainos apskaičiavimo metodiką parengti kartu su savivaldybės specialistais, kadangi centras neturi tam parengtų specialistų.	2023 m. IV ketvirtis
8.	Netarnybinių automobilių, kurie naudojami tarnybos reikmėms ne trumpiau kaip 5 darbo dienas, sąrašą viešai skelbti įstaigos interneto svetainėje.	Gavus darbuotojų sutikimus, bus viešai paskelbti įstaigos internetinėje svetainėje netarnybiniai automobiliai, kurie naudojami tarnybos reikmėms.	2023 m. III ketvirtis
9.	Užtikrinti, kad Savivaldybės taisyklėse nustatyti transporto išlaidų normatyvai (0,78 proc. nuo darbo užmokesčio) nebūtų viršijami. Jei tarnybinio transporto išlaidų poreikis yra didesnis nei nustatytas normatyvas, kreiptis dėl jo padidinimo.	Kreiptis į Savivaldybę dėl transporto išlaidų didesnio normatyvo, kadangi mūsų įstaigai yra didesnis poreikis pagal paslaugų teikimą.	2023 m. I ketvirtis
Obelių socialinių paslaugų namai			
10.	Užtikrinti, kad Savivaldybės taisyklėse nustatyti transporto išlaidų normatyvai (0,78 proc. nuo darbo užmokesčio)	2023 metais gautas biudžeto lėšas pagal nustatytus išlaidų normatyvus (0,78 proc. nuo darbo užmokesčio) naudosime	2023-12-31

	nebūtų viršijami. Jei tarnybinio transporto išlaidų poreikis yra didesnis nei nustatytas normatyvas, kreiptis dėl jo padidinimo.	normatyvų ribose. Jeigu teikiant klientams bendrąsias socialines paslaugas, t.y. pavėžėjimas, gautų lėšų neužteks, kreipsimės į rajono savivaldybės administraciją dėl normatyvų padidinimo.	
Rokiškio krašto muziejui			
11.	Užtikrinti, kad Savivaldybės taisyklėse nustatyti transporto išlaidų normatyvai (0,78 proc. nuo darbo užmokesčio) nebūtų viršijami. Jei tarnybinio transporto išlaidų poreikis yra didesnis nei nustatytas normatyvas, kreiptis dėl jo padidinimo.	Siekiant išvengti nustatyto transporto išlaidų normatyvo viršijimo bus imamasi papildomų prevencinių priemonių: 1) bus peržiūrėtas ir iš naujo nustatytas tarnybinio automobilio ridos limitas 2023 metams; 2) bus peržiūrėtos ir pagal poreikį patikslintos Rokiškio krašto muziejaus tarnybinio automobilio įsigijimo, nuomos ir naudojimo taisyklės, aiškiai apibrėžiant einamųjų transporto išlaidų stebėsenos tvarką ir paskiriant už stebėseną atsakingus asmenis; 3) jei bus nustatytas didesnis tarnybinio transporto išlaidų poreikis nei nustatytas normatyvas, bus nedelsiant kreipiamasi dėl jo padidinimo.	2023 m. I ketvirtis 2023 m. I ketvirtis 2023 m. eigoje
Rokiškio kultūros centrui			
12.	Tarnybiniame automobilyje įrengti telemetrinės automobilio kontrolės įrangą.	Bus įrengta telemetrinė automobilio kontrolės įranga.	2023 m. I ketvirtis.
13.	Nustatyti tarnybinio lengvojo automobilio ridos limitą.	Įsakymu bus nustatytas ridos limitas.	2023-01-31
14.	Netarnybinių automobilių naudojimą reglamentuoti vadovaujantis Savivaldybės tarybos patvirtintomis Taisyklėmis.	Atnaujinamas Rokiškio kultūros centro tarnybinio automobilio ir netarnybinių automobilių naudojimo tarnybos reikmėms tvarkos aprašas.	2023-01-31
15.	Užtikrinti, kad Savivaldybės taisyklėse nustatyti transporto išlaidų normatyvai (0,78 proc. nuo darbo užmokesčio) nebūtų viršijami. Jei tarnybinio transporto išlaidų poreikis yra didesnis nei nustatytas normatyvas, kreiptis dėl jo padidinimo.	Kreipsimės dėl normatyvo padidinimo.	2023 m. I ketvirtis.
Rokiškio baseinui			
16.	Kelionės lapuose nurodyti konkrečius maršrutus.	Rokiškio baseine netarnybinis transportas naudojamas vasaros sezono laikotarpiu, iki sausio 1 d. netarnybinis automobilis nebus naudojamas. 2023 m. bus nurodomi konkretūs maršrutai.	2023-12-31
17.	Netarnybinių automobilių, kurie naudojami tarnybos reikmėms ne trumpiau kaip 5 darbo dienas, sąrašą viešai skelbti įstaigos interneto svetainėje.	Sąrašas bus paskelbtas internetinėje svetainėje.	2023-01-10
Kamajų Antano Strazdo gimnazijai			
18.	Netarnybinių automobilių naudojimą reglamentuoti vadovaujantis Savivaldybės tarybos patvirtintomis Taisyklėmis.	Netarnybinius automobilius, kuriuos naudojame tarnybos reikmėms naudosime vadovaujantis Savivaldybės tarybos patvirtintomis taisyklėmis.	2023-01-05

19.	Kelionės lapuose nurodyti konkrečius maršrutus.	Konkrečius maršrutus kelionės lapuose pildysime.	2023-01-05
20.	Netarnybinių automobilių, kurie naudojami tarnybos reikmėms ne trumpiau kaip 5 darbo dienas, sąrašą viešai skelbti įستاigos interneto svetainėje.	Skelbsime viešai interneto puslapyje.	2023-01-05
Juozo Keliuočio viešajai bibliotekai			
21.	Lengvajame tarnybiniame automobilyje įrengti telemetrinės automobilio kontrolės įrangą.	Viešosios bibliotekos automobilyje „Opel Vivaro-B“ JPM037 įrengti telemetrinės automobilio kontrolės įrangą	2023 m. I pusmetis
Rokiškio rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biurui			
22.	Lengvajame tarnybiniame automobilyje įrengti telemetrinės automobilio kontrolės įrangą.	Bus parengtas įsakymas	2023 m. III ketvirtis
23.	Nustatyti tarnybinio automobilio ridos limitą.	Bus parengtas įsakymas	2023 m. I ketvirtis
Rokiškio rajono savivaldybės švietimo centrui			
24.	Planuoti ir apskaityti transporto išlaikymo išlaidas.	Transporto išlaidos bus apmokamos iš Biudžeto išlaidų sąmatos 6 str. „Transporto išlaidos“	2023-01-01
Pandėlio universaliai daugiafunkciam centrui			
25.	Planuoti ir apskaityti transporto išlaikymo išlaidas	Numatome planuoti ir apskaityti transporto išlaikymo išlaidas.	2023-01-01
Mokyklai-darželiui „Ąžuoliukas“			
26.	Planuoti ir apskaityti transporto išlaikymo išlaidas.	Einamųjų metų biudžeto sąmatoje lėšos už transporto paslaugas bus planuojamos biudžeto sąmatos 6 straipsnyje (transporto išlaikymas).	2023-01-02
Lopšeliui-darželiui „Pumpurėlis“			
27.	Planuoti ir apskaityti transporto išlaikymo išlaidas.	2023 m. biudžete bus planuojamos ir apskaitomos transporto išlaikymo išlaidos iki 500 Eur.	2023 kovo mėn.
Lopšeliui-darželiui „Nykštukas“			
28.	Planuoti ir apskaityti transporto išlaikymo išlaidas.	Transporto išlaikymo išlaidos bus numatomos ir apskaitomos 2023 m. sąmatose	2023-01-01
Lopšeliui-darželiui „Varpelis“			
29.	Netarnybinių automobilių naudojimą reglamentuoti vadovaujantis Savivaldybės tarybos patvirtintomis Taisyklėmis.	Parengsime Rokiškio lopšelyje-darželyje „Varpelis“ netarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo tarnybos reikmėms tvarkos aprašą vadovaujantis Tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimo, nuomos ir naudojimo Rokiškio rajono savivaldybės valdomose bendrovėse, viešosiose ir biudžetinėse įstaigose taisyklėmis, patvirtintomis Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2020-06-26 sprendimu Nr. 185 ir pakeitimais.	Iki 2022-12-30
30.	Planuoti ir apskaityti transporto išlaikymo išlaidas.	Suplanuosime ir apskaitysime netarnybinių automobilių transporto	Iki 2023-03-01

		išlaikymo išlaidas iš savivaldybės biudžeto rengiant išlaidų sąmatas 2023 m. 2022 m. išlaidų sąmatoje planuoti ir apskaityti netarybinio transporto išlaikymo išlaidų nebuvo poreikio.	
Juodupės lopšeliui-darželiui			
31.	Planuoti ir apskaityti transporto išlaikymo išlaidas.	Transporto išlaikymo išlaidos bus numatomos ir apskaitomos 2023 m. sąmatose.	2023-02-28
Obelių gimnazijai			
32.	Netarybinių automobilių naudojimą reglamentuoti vadovaujantis Savivaldybės tarybos patvirtintomis Taisyklėmis.	Atnaujinti transporto naudojimo tvarką, kurioje netarybinių automobilių naudojimas reglamentuojamas vadovaujantis savivaldybės tarybos patvirtintomis taisyklėmis.	2023-01-10
Pandėlio gimnazija			
33.	Netarybinių automobilių naudojimą reglamentuoti vadovaujantis Savivaldybės tarybos patvirtintomis Taisyklėmis.	Vadovaujantis Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2020 m. birželio 26 d. sprendimu Nr. TS-185, bus parengtos ir patvirtintos netarybinių automobilių naudojimo gimnazijoje taisyklės	2022-12-31
Rokiškio rajono savivaldybės pedagoginei psichologinei tarnybai			
34.	Netarybinių automobilių naudojimą reglamentuoti vadovaujantis Savivaldybės tarybos patvirtintomis Taisyklėmis.	Pakoreguoti ir papildyti įstaigos tvarkos taisykles vadovaujantis Rokiškio rajono savivaldybės tarybos patvirtintomis taisyklėmis dėl savivaldybės įstaigų transporto naudojimosi.	2023-02-01
Kūno kultūros ir sporto centrui			
35.	Netarybinių automobilių naudojimą reglamentuoti vadovaujantis Savivaldybės tarybos patvirtintomis Taisyklėmis.	Patvirtinti naują mikroautobuso ir netarybinių automobilių naudojimo Rokiškio rajono kūno kultūros ir sporto centre taisyklių redakciją, atitinkančią Savivaldybės tarybos taisykles.	Iki 2022-12-30
Rokiškio rajono savivaldybės priešgaisrinei tarnybai			
36.	Netarybinių automobilių naudojimą reglamentuoti vadovaujantis Savivaldybės tarybos patvirtintomis Taisyklėmis.	Papildysime netarybinių automobilių naudojimo taisykles pagal Savivaldybės tarybos patvirtintas Taisykles.	Iki 2022-12-30

* priemonės ir terminus rekomendacijoms įgyvendinti pateikia nurodytas subjektas.

Savivaldybės kontrolierė



Danguolė Namajūnienė

Vyriausioji specialistė



Aušra Beconienė

PRIEDAI

Veiklos audito „Savivaldybės įstaigų transporto naudojimas“ ataskaitos

1 priedas

SANTRUMPOS IR SĄVOKOS

Audito ataskaitoje naudojamos santrumpos ir sąvokos:

Savivaldybė – Rokiškio rajono savivaldybė.

Savivaldybės taryba - Rokiškio rajono savivaldybės taryba.

Savivaldybės administracija – Rokiškio rajono savivaldybės administracija.

Turto valdymas – teisė įstatymų nustatyta tvarka daryti turtui fizinį ir ūkinį poveikį.

Turto naudojimas – naudingųjų turto savybių taikymas naudotojo poreikiams tenkinti.

Turto valdymo efektyvumas – sprendimai, susiję su turto valdymu, naudojimu ir disponavimu juo, grindžiami visuomeninės naudos (turtas turi būti valdomas, naudojamas ir disponuojama juo rūpestingai, siekiant užtikrinti visuomenės interesų tenkinimą), racionalumo (turtas turi būti tausojamas, nešvaistomas, racionaliai valdomas ir naudojamas) ir viešosios teisės (sandoriai dėl turto turi būti sudaromi tik teisės aktų, reglamentuojančių disponavimą savivaldybių turtu, nustatytais atvejais ir būdais) principais.

Savivaldybės taisyklės – Tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimo, nuomos ir naudojimo Rokiškio rajono savivaldybės valdomose bendrovėse, viešosiose įstaigose ir biudžetinėse įstaigose taisyklės¹.

Lengvasis automobilis – motorinė kelių transporto priemonė, turinti ne daugiau kaip 9 sėdimas vietas, įskaitant vairuotojo vietą, skirta keleiviams bei bagažui vežti².

Transporto išlaidos – pagal Valstybės ir savivaldybių biudžeto išlaidų ekonominę klasifikaciją³ transporto išlaidas sudaro nuosavybės, patikėjimo teise valdomų, naudojamų pagal nuomos arba panaudos sutartis automobilių ir kitų transporto priemonių degalų, nuomos, eksploatavimo, remonto bei prekių, susijusių su transporto priemonių remontu, įsigijimo, transporto draudimo, parkavimo, apsaugos sistemos (signalizacijos) įrengimo, technikos transportavimo, krovinių pervežimo, transporto priemonės perkėlimo keltu ir kitos panašios išlaidos. Taip pat šiam straipsniui priskiriamos kompensacijos darbuotojams, naudojantiems netarnybinius automobilius tarnybos reikmėms, trečiųjų šalių suteiktų transporto paslaugų išlaidos.

¹ Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2020-06-26 sprendimas Nr. TS-185 „Dėl tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimo, nuomos ir naudojimo Rokiškio rajono savivaldybės valdomose bendrovėse, viešosiose įstaigose ir biudžetinėse įstaigose taisyklių patvirtinimo“ (su pakeitimais).

² Lietuvos Respublikos kelių transporto kodeksas.

³ Lietuvos Respublikos Finansų ministro 2002-07-03 įsakymas Nr. 1K-184 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos patvirtinimo (su pakeitimais).

AUDITO APIMTIS IR METODAI**Audito apimtis**

Audito tikslas – įvertinti, ar efektyviai naudojamas savivaldybės įstaigų transportas.

Pagrindiniai audito klausimai:

- savivaldybės įstaigų transporto valdymas laikantis turto valdymo principų;
- tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimas;
- netarnybinių automobilių naudojimas tarnybos reikmėms;
- paslaugų teikimas, nuoma ir kainodara.

Audito objektas – savivaldybės nuosavybės, patikėjimo teise ir kitais pagrindais valdomas transportas.

Audituojami subjektai – Rokiškio rajono savivaldybės administracija ir kitos 28 biudžetinės įstaigos.

Audituojamas laikotarpis – 2021-2022 m. 9 mėn., esant poreikiui – ankstesni laikotarpiai.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus⁴.

Audito duomenų rinkimo ir vertinimo metodai

Audito ataskaitos skyrius/poskyris	Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslas
1. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETINIŲ ĮSTAIGŲ TRANSPORTAS IR JO IŠLAIDOS		
1.1. Savivaldybės biudžetinių įstaigų transporto ūkis	<u>Dokumentų peržiūra</u> Nagrinėti Savivaldybės biudžetinių įstaigų auditui pateikti duomenys apie jų valdomas transporto priemones. <u>Skaičiavimas, aprašomoji statistika.</u> Peržiūrėjome ir analizavome Savivaldybės biudžetinių įstaigų pateiktą informaciją. Apibendrinome analizės rezultatus.	Nustatyti, koku transportu disponuoja biudžetinės įstaigos
1.2. Priimami sprendimai dėl nenaudojamo transporto	<u>Dokumentų peržiūra</u> Nagrinėti Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymai. <u>Palyginamoji analizė.</u> Peržiūrėjome ir analizavome Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymus dėl Savivaldybės tuoto pripažinimo netinkamu (negalimu) naudotis. Apibendrinome analizės rezultatus.	Nustatyti, ar priimami sprendimai dėl nenaudojamo transporto
1.3. Transporto išlaikymo išlaidų analizė	<u>Dokumentų peržiūra</u> Nagrinėjome Savivaldybės administracijos ir kitų Savivaldybės biudžetinių įstaigų transporto išlaidų planuojamus bei faktinius duomenis (2 forma). Iš Panevėžio apskrities savivaldybių interneto svetainių surinkome Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitų forma Nr. 2 duomenis apie transporto išlaidas bei iš Registrų centro duomenis apie gyventojų skaičių apskrities savivaldybėse. <u>Skaičiavimas, Palyginamoji analizė.</u> Analizavome surinktus duomenis apie transporto išlaikymo išlaidas apskrities savivaldybėse. Apskaičiavome Rokiškio rajono savivaldybės transporto išlaikymo išlaidas, tenkančias 1-am gyventojui bei palyginome su kitų apskrities rajonų savivaldybių atitinkamais duomenimis. Apibendrinome analizės rezultatus.	Nustatyti transporto išlaikymo išlaidų tendencijas

⁴ 3000-asis TAAIS „Veiklos audito standartas“, prieiga per internetą: <http://www.vkontrole.lt/page.aspx?id=350>.

1.4 Tarnybos reikmėms naudojamų transporto išlaidų dydžiai	<p><u>Dokumentų peržiūra</u> Nagrinėjome Savivaldybės administracijos ir kitų Savivaldybės biudžetinių įstaigų asignavimus darbo užmokesčiui ir auditu metu surinktus lengvojo tarnybinio transporto išlaikymo duomenis įstaigose.</p> <p><u>Skaičiavimas, Palyginamoji analizė.</u> Analizavome surinktus duomenis apie asignavimus darbo užmokesčiui ir lengvojo tarybinio transporto išlaikymo išlaidas biudžetinėse įstaigose.</p> <p>Įvertinome, kaip laikomasi Savivaldybės tarybos nustatytų normatyvų. Apibendrinome analizės rezultatus.</p>	Įvertinti, ar laikomasi savivaldybės tarybos patvirtintų normatyvų
2. TARNYBINIŲ LENGVŪJŲ AUTOMOBILIŲ NAUDOJIMAS		
2.1. Lengvieji tarnybiniai automobiliai ir jų naudojimo reglamentavimas	<p><u>Dokumentų peržiūra</u> Nagrinėjome Savivaldybės Tarybos patvirtintas taisykles ir taisykles, kurias yra pasitvirtinusi biudžetinės įstaigos, naudojančios tarnybinius lengvuosius automobilius.</p> <p><u>Palyginamoji analizė.</u> Peržiūrėjome ir analizavome biudžetinių įstaigų taisykles. Vertinome, ar jos atitinka Savivaldybės Tarybos patvirtintas taisykles ir ar laikomasi Savivaldybės taisyklėse nustatytų reikalavimų. Įvertinome Savivaldybės biudžetinių įstaigų lengvųjų tarnybinių automobilių ūkį.</p> <p>Apibendrinome analizės rezultatus.</p>	Nustatyti, ar laikomasi Savivaldybės taisyklėse nurodytų reikalavimų
2.2. Automobilių naudojimo intensyvumas	<p><u>Dokumentų peržiūra</u> Nagrinėjome įstaigų pateiktus duomenis apie jų valdomų lengvųjų tarnybinių automobilių planines bei faktines ridas.</p> <p><u>Skaičiavimas, palyginamoji analizė.</u> Peržiūrėjome ir analizavome biudžetinių įstaigų pateiktus duomenis apie tarnybinių lengvųjų automobilių planines ir faktines ridas. Vertinome šių automobilių naudojimo intensyvumą pagal jiems nustatytus ridos limitus. Įvertinome atskirai kiekvienu tarnybiniu automobiliu nuvažiuotus atstumus, apskaičiavome vidutinį nuvažiuotą atstumą.</p> <p>Apibendrinome analizės rezultatus.</p>	Ar pakankamai išnaudojami tarnybiniai automobiliai
2.3. Tarnybinių lengvųjų automobilių išlaikymo išlaidos	<p><u>Dokumentų peržiūra</u> Nagrinėjome įstaigų auditui pateiktus duomenis apie jų valdomų lengvųjų tarnybinių automobilių išlaikymo išlaidas.</p> <p><u>Skaičiavimas, palyginamoji analizė.</u> Peržiūrėjome ir analizavome biudžetinių įstaigų pateiktus duomenis apie tarnybinių lengvųjų automobilių išlaikymo išlaidas ir šių išlaidų struktūrą. Vertinome atskirų biudžetinių įstaigų, kontrečių automobilių išlaikymo išlaidas, šių išlaidų struktūrą, suskaičiavome vidutinę išlaidą, tenkančią vienam nuvažiuotam kilometrui. Apibendrinome analizės rezultatus.</p>	Nustatyti 1 nuvažiuoto kilometro vidutinę kainą ir jos struktūrą
2.4. Pasinaudojimas biudžetinių įstaigų viena kitos tarnybiniais automobiliais	<p><u>Dokumentų peržiūra</u> Nagrinėjome biudžetinių įstaigų auditui pateiktus duomenis apie pasinaudojimo viena kitos tarnybiniais automobiliais atvejus ir jų išlaidas.</p> <p><u>Skaičiavimas, palyginamoji analizė.</u> Peržiūrėjome, analizavome ir įvertinome biudžetinių įstaigų pateiktus duomenis apie pasinaudojimo viena kitos tarnybiniais automobiliais atvejus, nuvažiuotus kilometrus ir išlaidas. Apskaičiavome vidutinę 1 nuvažiuoto kilometro, pasinaudojus kitos įstaigos tarnybiniu automobiliu, kainą.</p> <p>Apibendrinome analizės rezultatus.</p>	Nustatyti pasinaudojimo biudžetinių įstaigų viena kitos tarnybiniais automobiliais apimtį ir 1 nuvažiuoto kilometro vidutinę kainą
2.5. Automobilių nuoma	<p><u>Dokumentų peržiūra</u> Nagrinėjome Savivaldybės administracijos auditui pateiktus duomenis apie tarnybinių lengvųjų automobilių nuomos visuomeninėms organizacijoms atvejus, nuvažiuotus kilometrus.</p>	Nustatyti tarnybinių automobilių nuomos apimtį

	<p><u>Skaičiavimas, Palyginamoji analizė.</u> Peržiūrėjome, analizavome ir įvertinome biudžetinių įstaigų pateiktus duomenis apie tarnybinių lengvųjų automobilių nuomą, jos apimtį, apmokėjimą. Apibendrinome analizės rezultatus.</p>	
2.6. Transporto organizavimo paslaugos Rokiškio socialinės paramos centre kaina	<p><u>Dokumentų peržiūra</u> Nagrinėjome Rokiškio socialinės paramos centro auditui pateiktus duomenis apie transporto organizavimo paslaugos teikimą, jos apimtį ir kainą bei kainos nustatyto metodiką. Socialinių paslaugų priežiūros departamentas prie Peržiūrėjome Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos internetinėje svetainėje skelbiamas vidutinės socialinių paslaugų kainas.</p> <p><u>Skaičiavimas, palyginamoji analizė.</u> Peržiūrėjome, analizavome ir įvertinome Rokiškio socialinės paramos centro pateiktus duomenis apie transporto organizavimo paslaugos teikimą, jos apimtį, kainą ir naudojamą kainos apskaičiavimo metodiką. Palyginome transporto organizavimo paslaugos kainas Rokiškio socialinės paramos centre su vidutine šios paslaugos kaina šalyje, su audito metu apskaičiuota vidutine pasinaudojimo kitų įstaigų tarnybinių transportu kaina. Apibendrinome analizės rezultatus.</p>	Įvertinti transporto organizavimo paslaugos Rokiškio socialinės paramos centre kainodarą
3. NETARNYBINIŲ AUTOMOBILIŲ NAUDOJIMAS TARNYBOS REIKMĖMS		
3.1. Išlaidų netarnybiniam transportui naudoti analizė	<p><u>Dokumentų peržiūra</u> Nagrinėjome biudžetinių įstaigų auditui pateiktus duomenis apie netarnybinių transporto naudojimo tarnybos reikmėms jų įstaigose apimtį.</p> <p><u>Skaičiavimas, palyginamoji analizė.</u> Peržiūrėjome ir analizavome biudžetinių įstaigų pateiktus duomenis apie išlaidas netarnybiniam transportui. Apibendrinome analizės rezultatus.</p>	Nustatyti netarnybinių transporto naudojimo biudžetinėse įstaigose apimtį
3.2. Reglamentavimas ir leidimų įforminimas	<p><u>Dokumentų peržiūra</u> Nagrinėjome Savivaldybės Tarybos patvirtintas taisykles ir taisykles, kurios yra pasitvirtinusios biudžetinės įstaigos, tarnybos reikmėms naudojančios netarnybinius automobilius.</p> <p><u>Palyginamoji analizė.</u> Peržiūrėjome ir analizavome biudžetinių įstaigų taisykles, reglamentuojančias netarnybinių automobilių naudojimą. Vertinome, ar jos atitinka Savivaldybės Tarybos patvirtintas taisykles ir ar laikomasi Savivaldybės taisyklėse nustatytų reikalavimų. Apibendrinome analizės rezultatus.</p>	Nustatyti, ar laikomasi Savivaldybės taisyklėse nurodytų reikalavimų
3.3. Kompensacijos dydžio nustatymas ir išmokėjimas	<p><u>Dokumentų peržiūra</u> Nagrinėjome biudžetinių įstaigų auditui pateiktus duomenis apie kompensacijų už netarnybinių automobilių naudojimą tarnybos reikmėms nustatytą ir mokėjimą.</p> <p><u>Skaičiavimas, palyginamoji analizė.</u> Peržiūrėjome duomenis ir įvertinome, kaip biudžetinės įstaigos naudojasi netarnybinais automobiliais, kaip nustatomos ir išmokamos kompensacijos už šių automobilių naudojimą. Apibendrinome analizės rezultatus.</p>	Nustatyti, ar kompensacijos už netarnybinių automobilių naudojimą nustatomos ir išmokamos Savivaldybės taisyklėse nustatyta tvarka
4. TRANSPORTO NAUDOJIMAS SAVIVALDYBĖS ĮSTAIGŲ FUNKCIJOMS VYKDYTI		
	<p><u>Apklausa</u> Apklausėme 29 Savivaldybės biudžetinių įstaigų ir 10 seniūnijų, siekdami nustatyti transporto naudojimo problemas, su kuriomis susiduria įstaigos vykdydamos joms pavestas funkcijas.</p> <p><u>Atvejo / situacijos tyrimas</u> Biudžetinių įstaigų ir seniūnijų apklausos rezultatų analizė. Įvertinome surinktus duomenis ir apklausos atsakymus, juos apibendrinome.</p>	Nustatyti transporto naudojimo problemas, su kuriomis susiduria įstaigos vykdydamos joms pavestas funkcijas.

Veiklos audito ataskaitos

„Savivaldybės įstaigų transporto naudojimas“

3 priedas

**IŠLAIDŲ LENGVAJAM TARNYBINIAM TRANSPORTUI DALIS IR NORMATYVAI
2022 M.01-09 MĖN.**

Tūkst. Eur.

Eil. Nr.	Įstaigos pavadinimas	Transporto išlaidų išlaidos	Iš jų lengvojo tarnybinio transporto		Asignavimai darbo užmokesčiui	Tarnybinių automobilių išlaidų proc. nuo darbo užmokesčio
			Suma	Proc.		
1.	Savivaldybės administracija	353,23	86,57	24,51	3101,77	2,79
2.	Lopšelis-darželis "Pumpurėlis"				549,51	
3.	Juodupės lopšelis-darželis				226,88	0,05
4.	Lopšelis-darželis "Nykštukas"				329,95	
5.	Lopšelis-darželis "Varpelis"		0,28		545,09	0,05
6.	Mokykla-darželis "Ąžuoliukas"				585,93	
7.	Juozo Tumo-Vaižganto gimnazija	11,12	0,18	1,65	1546,90	0,01
8.	Juodupės gimnazija	8,81	0,18	2,05	618,72	0,03
9.	Kamajų Antano Strazdo gimnazija	35,22	0,90	2,56	1003,42	0,09
10.	Obelių gimnazija	12,07		0,00	699,46	
11.	Pandėlio gimnazija	17,66	0,02	0,12	602,13	
12.	Juozo Tūbelio progimnazija	4,45	0,33	7,42	1003,04	0,03
13.	Senamiesčio progimnazija	8,97		0,00	719,14	
14.	Rokiškio pagrindinė mokykla	6,87		0,00	260,09	
15.	Rudolfo Lymano muzikos mokykla	3,28	0,61	18,68	478,63	0,13
16.	Pandėlio universalus daugiafunkcis centras				271,67	
17.	Panemunėlio mokykla-daugiafunkcis centras	3,59			223,71	
18.	Rokiškio baseinas	0,73	0,36	48,82	171,92	0,21
19.	Kūno kultūros ir sporto centras	11,33	0,06	0,57	280,66	0,02
20.	J. Keliuočio viešoji biblioteka	1,15	1,97	170,91	610,09	0,32
21.	Rokiškio krašto muziejus	5,52	3,55	64,35	405,00	0,88
22.	Rokiškio kultūros centras	6,54	6,66	101,76	372,94	1,78
23.	Pedagoginė psichologinė tarnyba	0,14	0,14	100,00	102,35	0,13
24.	Švietimo centras		0,60		81,99	0,74
25.	Visuomenės sveikatos biuras	0,60	0,85	141,14	273,72	0,31
26.	Socialinės paramos centras	45,71	45,00	98,47	686,41	6,56
27.	Rokiškio jaunimo centras	1,08	1,10	102,08	164,59	0,67
28.	Obelių socialinių paslaugų namai	12,70	15,71	123,70	850,61	1,85
29.	Priešgaisrinė tarnyba	13,39	0,02	0,11	778,23	
	Iš viso:	564,15	165,20	29,28	17544,56	0,94

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal biudžeto vykdymo ataskaitų (2 forma) ir įstaigų pateiktus duomenis.

Veiklos audito ataskaitos
„Savivaldybės įstaigų transporto naudojimas“

4 priedas

BIUDŽETINIŲ ĮSTAIGŲ LENGVŪJŲ TARNYBINIŲ AUTOMOBILIŲ RIDOS RODIKLIAI 2022 M.

Eil. Nr.	Įstaigos pavadinimas	Lengvųjų tarnybinių automobilių skaičius	Nustatytas ridos limitas metams, tūkst. km		Perskaičiuotas ridos limitas 9 mėn., tūkst. km	Nuvažiuota kilometrų per 2022 m. 9 mėn., tūkst. km	Ridos panaudojimo procentas	1 automobilis vidutiniškai nuvažiavo per mėn., tūkst. km
			vienam automobiliui	visiems įstaigos automobiliams				
1	J.Keliuočio viešoji biblioteka	1	15	15	11,25	8,7	77,3	0,96
2	Visuomenės sveikatos biuras	1	-	-	-	2,5	-	0,28
3	Rokiškio krašto muziejus	1	20	20	15	14,8	99,3	1,65
4	Rokiškio socialinės paramos centras	10	-	-	-	154,4	-	1,72
5	Obelių socialinių paslaugų namai	5	1-50 4-po 30	170	127,5	70,4	55,2	1,56
6	Rokiškio kultūros centras	1	-	-	-	13,8	-	1,53
7	Savivaldybės administracija su padaliniais	41	50	2050	1537,5	314,6	20,5	0,85
	iš jų:							
7.1	Turto valdymo ir ūkio skyrius	6	50	300	225	84,2	37,4	1,56
7.2	Juodupės seniūnija	3	50	150	112,5	23,2	20,6	0,86
7.3	Jūzintų seniūnija	3	50	150	112,5	30,7	27,3	1,14
7.4	Kamajų seniūnija	2	50	100	75	27,6	36,8	1,54
7.5	Kazliškio seniūnija	2	50	100	75	5,9	7,9	0,33
7.6	Kriaunų seniūnija	4	50	200	150	25,5	17,0	0,71
7.7	Obelių seniūnija	5	50	250	187,5	31,1	16,6	0,69
7.8	Panemunėlio seniūnija	3	50	150	112,5	11,2	10,0	0,41
7.9	Pandėlio seniūnija	5	50	250	187,5	30,2	16,1	0,67
7.10	Rokiškio miesto seniūnija	2	50	100	75	14,7	19,6	0,82
7.11	Rokiškio kaimiškoji seniūnija	4	50	200	150	30,3	20,2	0,84
	Iš viso biudžetinės įstaigos:	60	46	X	X	579,1	X	1,07

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal įstaigų pateiktus duomenis.

Veiklos audito ataskaitos
„Savivaldybės įstaigų transporto naudojimas“

5 priedas

**BIUDŽETINIŲ ĮSTAIGŲ LENGVIEJI TARNYBINIAI AUTOMOBILIAI IR JŲ NAUDOJIMAS
2021 M. – 2022 M. 01-09 MĖN. LAIKOTARPIU**

Eil. Nr.	Įstaigos pavadinimas	Lengvųjų tarnybinių automobilių skaičius	iš jų: išsinuomoti	Automobilių gamybos metų vidurkis	Nuvažiuota kilometrų iš viso, tūkst. km.:		Nuvažiuota kilometrų vidutiniškai per mėn., tūkst. km		Nuvažiuotų vidutiniškai per mėnesį km pokytis, (palyginus 2022 m. palyginus su 2021 m.), proc., +,-
					2021 m.	2022 m. 01-09 mėn.	2021 m.	2022 m. 01-09 mėn.	
1	J.Keliuočio viešoji biblioteka	1	0	2015	10,2	8,7	0,85	0,97	14,1
2	Visuomenės sveikatos biuras	1	0	2011	3,9	2,5	0,33	0,28	-15,2
3	Rokiškio krašto muziejus	1	0	2019	22,3	14,8	1,86	1,64	-11,8
4	Rokiškio socialinės paramos centras	10	4	2016	129,9	154,4	10,83	17,16	58,4
5	Obelių socialinių paslaugų namai	5	2	2019	52,8	70,4	4,40	7,82	77,7
6	Rokiškio kultūros centras	1	0	2012	10,9	13,8	0,91	1,53	68,1
7	Savivaldybės administracija su padaliniais	41	13	2011	363,9	314,6	30,33	34,96	15,3
	iš jų:								
7.1	Turto valdymo ir ūkio skyrius	6	3	2014	88,1	84,2	7,34	9,36	27,5
7.2	Juodupės seniūnija	3	1	2014	28,8	23,2	2,40	2,58	7,5
7.3	Jūžintų seniūnija	3	1	2008	30,7	30,7	2,56	3,41	33,2
7.4	Kamajų seniūnija	2	1	2013	32,1	27,6	2,68	3,07	14,6
7.5	Kazliškio seniūnija	2	1	2011	11,6	5,9	0,97	0,66	-32,0
7.6	Kriaunų seniūnija	4	1	2008	29,8	25,5	2,48	2,83	14,1
7.7	Obelių seniūnija	5	1	2011	33,6	31,1	2,80	3,46	23,6
7.8	Panemunėlio seniūnija	3	1	2007	13,0	11,2	1,08	1,24	14,8
7.9	Pandėlio seniūnija	5	1	2006	38,7	30,2	3,23	3,36	4,0
7.10	Rokiškio miesto seniūnija	2	1	2018	25,3	14,7	2,11	1,63	-22,7
7.11	Rokiškio kaimiškoji seniūnija	4	1	2012	32,2	30,3	2,68	3,37	25,7
	Iš viso biudžetinės įstaigos:	60	19	2013	593,9	579,1	49,49	64,34	30,0
	Iš jų 1-am automobiliui				9,9	9,7	0,83	1,07	28,9

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal įstaigų pateiktus duomenis.

Veiklos audito ataskaitos
„Savivaldybės įstaigų transporto naudojimas“

6 priedas

**BIUDŽETINIŲ ĮSTAIGŲ TARNYBINIO TRANSPORTO IŠLAIDŲ IR KAINOS Palyginimas
AUDITUOJAMU LAIKOTARPIU**

Eil. Nr.	Įstaigos pavadinimas	Transporto išlaidos iš viso, Eurais		Transporto išlaidos vidutiniškai per mėn., Eurais		pokytis per metus, +,- proc.	Transporto išlaidos tenkančios 1 kilometrui, Eurais		pokytis per metus, +,- proc.
		per 2021 m.	per 2022 m. 01-09 mėn.	per 2021 m.	per 2022 m. 01-09 mėn.		per 2021 m.	per 2022 m. 01-09 mėn.	
1	J.Keliuočio viešoji biblioteka	1695,32	1775,93	141,28	197,33	39,67	0,17	0,20	23,39
2	Visuomenės sveikatos biuras	781,42	846,85	65,12	94,09	44,50	0,20	0,34	69,25
3	Rokiškio krašto muziejus	4373,00	3551,00	364,42	394,56	8,27	0,20	0,24	22,07
4	Rokiškio socialinės paramos centras	26220,72	41253,82	2185,06	4583,76	109,78	0,20	0,27	32,37
5	Obelių socialinių paslaugų namai	9132,57	15603,06	761,05	1733,67	127,80	0,17	0,22	28,10
6	Rokiškio kultūros centras	3328,43	3837,92	277,37	426,44	53,74	0,31	0,28	-8,98
7	Savivaldybės administracija su padaliniais	103252,04	86404,31	8604,34	9600,48	11,58	0,28	0,27	-3,18
	iš jų:								
7.1	Turto valdymo ir ūkio skyrius	28050,83	24772,93	2337,57	2752,55	17,75	0,32	0,29	-7,61
7.2	Juodupės sen.	6579,91	5437,94	548,33	604,22	10,19	0,23	0,23	2,72
7.3	Jūžintų sen.	8872,90	9117,27	739,41	1013,03	37,01	0,29	0,30	2,82
7.4	Kamajų sen.	8124,00	6964,00	677,00	773,78	14,30	0,25	0,25	-0,31
7.5	Kazliškio sen.	4947,71	3039,88	412,31	337,76	-18,08	0,43	0,52	22,06
7.6	Kriaunų sen.	7598,00	5578,00	633,17	619,78	-2,11	0,26	0,22	-14,28
7.7	Obelių sen.	10110,00	8731,00	842,50	970,11	15,15	0,30	0,28	-6,79
7.8	Panemunėlio sen.	4391,99	3766,26	366,00	418,47	14,34	0,34	0,34	-0,71
7.9	Pandėlio sen.	8364,00	6531,00	697,00	725,67	4,11	0,22	0,22	0,24
7.10	Miesto sen.	6319,36	4889,17	526,61	543,24	3,16	0,25	0,33	32,98
7.11	Kaimiškoji sen.	9893,34	7576,86	824,45	841,87	2,11	0,31	0,25	-18,57
	Iš viso biudžetinės įstaigos:	148727,16	153272,89	12393,93	17030,32	37,41	0,25	0,27	8,0

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal įstaigų pateiktus duomenis.

Veiklos audito ataskaitos
„Savivaldybės įstaigų transporto naudojimas“

7 priedas

**ĮSTAIGOS, TEIKUSIOS PRAŠYMUS PASINAUDOTI KITŲ BIUDŽETINIŲ ĮSTAIGŲ TARNYBINIAIS
AUTOMOBILIAIS, IR JOMS UŽ ŠIAS PASLAUGAS PRISKAIČIUOTOS SUMOS
2021 M. IR 2022 M. 01-09 MĖN.**

Eil Nr.	Įstaigos pavadinimas	2021 m.		2022 m. 01-09 mėn.		Iš viso išrašytų sąskaitų suma 2021-2022 m., Eurais
		ar pateiktas prašymas	išrašyta sąskaitų sumai, Eurais	ar pateiktas prašymas	išrašyta sąskaitų sumai, Eurais	
Savo tarnybinius automobilius suteikė Savivaldybės administracija						
1	Juodupės lopšelis-darželis	taip	312,48	taip	104,94	417,42
2	Obelių socialinių paslaugų namai	taip		taip	110,21	110,21
3	Juozo Tūbelio progimnazija	taip	304,23	taip	330,12	634,35
4	Rokiškio kultūros centras	taip	200,35	taip	1344,76	1545,11
5	Lopšelis-darželis „Varpelis“			taip	110,88	110,88
6	Mokykla-darželis „Ažuoliukas“	taip	139,56			139,56
7	Kontrolės ir audito tarnyba	taip	104,48	taip	126,37	230,85
8	Švietimo centras	taip	141,44	taip	211,08	352,52
9	R.Lymano muzikos mokykla	taip	81,81			81,81
10	Senamiesčio progimnazija	taip	23,29			23,29
11	J.Tumo Vaižganto gimnazija			taip	183,67	183,67
12	Rokiškio socialinės paramos centras	taip	247,22			247,22
13	Rokiškio krašto muziejus			taip	0	0
14	Obelių gimnazija			taip	0	0
15	Juodupės gimnazija			taip	0	0
16	Panemunėlio seniūnija			taip	0	0
17	Rokiškio miesto seniūnija			taip	0	0
18	Rokiškio kaimiškoji seniūnija	taip	0			0
19.	Rokiškio turizmo ir amatų informacijos centras (nuo 2022 m. VŠĮ)	taip	342,32			
	Savivaldybės administracija iš viso:	12	1897,18	13	2522,03	4419,21
Savo tarnybinį automobilį suteikė Juozo Keliuočio viešoji biblioteka						
1	Švietimo centras			taip	393,47	393,47
	Iš viso:	12	1897,18	13	2915,5	4812,68

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal įstaigų pateiktus duomenis.

Veiklos audito ataskaitos

„Savivaldybės įstaigų transporto naudojimas“

8 priedas

**BIUDŽETINIŲ ĮSTAIGŲ IR SENIŪNIŲ APKLAUSOS METU NURODYTAS TARNYBINIŲ
AUTOMOBILIŲ TRŪKUMAS**

1. Savivaldybės administracija - trūksta 1 automobilio (9 vietų).
2. Obelių seniūnija - reikalingas automobilis turintis geresnę pravažumą.
3. Panemunėlio seniūnija - reikalingas VW transporter klasės automobilis.
4. Kamajų seniūnija - reikalingi du lengvieji automobiliai, o turimą gendantį mikroautobusą reikėtų pakeisti nauju.
5. Kriaunų seniūnija - reikia komunaliniam ūkiui skirto autobusiuko ir autobusiuko mokinių pavežėjimui.
6. Rokiškio kultūros centrui reikėtų autobusiuko (8+1). Tai patenkintų meno kolektyvų gastrolių poreikį ir renginių aptarnavimą mieste ir rajone.
7. Socialinių paslaugų centras - reikalingas autobusiukas vežti neįgalius asmenis su specialia įranga.
8. Obelių socialinių paslaugų centras - reikalingas papildomas automobilis.
9. Rokiškio krašto muziejus - reikalingas automobilis įstaigos ūkinėms reikmėms (parko tvarkymo darbams) ir didelių gabaritų krovinių vežimui (ekspoziciniai standai, dideli eksponatai ir kt.).
10. Priešgaisrinei tarnybai - reikalingas padidinto pravažumo keleivinis autobusas iki 9 sėdimų vietų, darbuotojų pervežimui iš gaisrų ir gelbėjimų darbų pamainų pasikeitimui, kai reikalingas nepertraukiamas šių darbų vykdymas, taip pat 9 padalinių (ugniagesių komandų) aprūpinimui degalais ir detalėmis.
11. J. Tūbelio progimnazijai - vienas aštuonvietis automobilis. Vykimui į mokymus, olimpiadas, konkursus, ekskursijas ir pan. dažnai reikia važiuoti pamokų metu (mokyklinis autobusas būna užimtas) bei ūkio reikmėms.
12. Jaunimo mokymo centui - reikalingas 1 automobilis mobiliojo darbo su jaunimu veikloms vykdyti kaimiškose rajono vietovėse.
13. Lopšelis-darželis „Pumpurėlis“ - 1 tarnybinis lengvasis automobilis, kuris būtų naudojamas mokytojams vykti į mokymus, respublikinių ar rajono konkursų dalyviams, mieste pirktų prekių pristatymui.
14. Juodupės lopšelis-darželis - automobilis reikalingas atsivežti vaikus iš socialinės rizikos šeimų, kuriems skirtas privalomas darželio lankymas. Atsivežti statybines medžiagas, kanceliarines priemones. Vežti vaikus į konkursus, renginius. Atsivežti maisto produktus, nes tiekėjai dėl mažų kiekių nevažiuoja.