

**ROKIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS
ANTI-KORUPCIJOS KOMISIJA**

2023 m. lapkričio 14 d.
Rokiškis

Posėdis pradėtas: 17 val. 10 min.

DALYVAUJA:**Komisijos nariai:**

Gintaras Girštautas (komisijos pirmininkas), Stasys Mėkšėnas, Egidijus Vilimas, Artūras Kulikauskas, Vidas Joneliūkštis, Zenonas Viduolis, Nijolė Čepukienė, Zita Skvarnavičienė, Laimis Magyla.

Kiti asmenys:

Tarybos narė Raimonda Stankevičiūtė-Vilimienė;
Rokiškio rajono savivaldybės administracijos socialinės paramos ir sveikatos skyriaus vyriausioji specialistė Rasa Baranovskienė;
Rokiškio rajono savivaldybės administracijos direktorius Valerijus Rancevas.

NEDALYVAUJA:**Komisijos nariai:**

Valdas Nauburaitis, Jonas Rubikis.

Komisijos sudarymo pagrindas – Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2023-05-25 sprendimas Nr. TS-146.

Komisijos veiklos pagrindas – Rokiškio rajono savivaldybės Antikorupcijos komisijos nuostatai, patvirtinti Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2023-05-25 sprendimu Nr. TS-146.

DARBOTVARKĖ:

1. Rokiškio rajono savivaldybės tarybos narės Raimondos Stankevičiūtės-Vilimienės prašymas Rokiškio rajono savivaldybės tarybos Antikorupcijos komisijai įvertinti 2023 m. rugsėjo 28 d. Rokiškio rajono savivaldybės tarybos priimto norminio teisės akto "Dėl Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo" Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo požiūriu ir ribojamos konkurencijos požiūriu;
2. Rokiškio rajono savivaldybės tarybos narės Raimondos Stankevičiūtės-Vilimienės prašymas Rokiškio rajono savivaldybės tarybos Antikorupcijos komisijai įvertinti 2023 m. rugsėjo 28 d. Rokiškio rajono savivaldybės tarybos priimto norminio teisės akto "Dėl Prevencinių socialinių paslaugų planavimo, organizavimo, teikimo ir inicijavimo Rokiškio rajono savivaldybėje tvarkos aprašo patvirtinimo" Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo požiūriu ir ribojamos konkurencijos požiūriu.
3. UAB „Milzo Lithuania“ (Tiekėjo) pretenzija dėl viešojo pirkimo sąlygų neteisėtumo su prašymu įvertinti Rokiškio rajono savivaldybės administracijos (Perkančiosios organizacijos) veiksmus dėl galimų korupcijos apraiškų bei konkretaus tiekėjo protegavimo.
4. Kiti klausimai.

Darbotvarkei pritarta „vienbalsiai“.

SVARSTYTA: 1 klausimas - Rokiškio rajono savivaldybės tarybos narės Raimondos Stankevičiūtės-Vilimienės prašymas Rokiškio rajono savivaldybės tarybos Antikorupcijos komisijai įvertinti 2023 m. rugsėjo 28 d. Rokiškio rajono savivaldybės tarybos priimto norminio teisės akto "Dėl Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo" Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo požiūriu ir ribojamos konkurencijos požiūriu.

Tarybos narė Raimonda Stankevičiūtė-Vilimienė pasisakė, kad: teisės akte "Dėl Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo" yra aprašoma ne tik bendra tvarka kaip nepasiturintiems gyventojams teikiama šilumos, dujų, vandens parama, bet taip pat šiame apraše įvertintos, aprašytos ir apibūdintos konkrečios įmonės, kurios tas (šilumos, dujų, vandens) paslaugas teikia. Taip pat nurodytos tam tikros prievolės toms įvardintoms įmonėms. Minėtame apraše kalbama apie UAB „Literma“, kuri teikia paslaugą – suskystintas dujas Kavoliškio gyvenvietei. Taip pat kalbama apie AB „Panevėžio energija“, UAB „Rokiškio vandenys“. Keliuose punktuose šio aprašo naudojama bendrinė sąvoka: „šilumą, dujas, vandenį teikiančios įmonės“, o kituose punktuose kalbama įvardijant konkrečiai įmones, pvz. aprašo 47 punktas.

Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 3 str. nurodo pagrindinius principus, kuriuose nurodoma, kad „pasirinktos teisinio reguliavimo priemonės turi sudaryti kuo mažesnę administracinę ir kitokią našta, nevaržyti teisinių santykių subjektų daugiau, negu to reikia teisinio reguliavimo tikslams pasiekti“ (3 str., 2 d., 2 p.). Teisėkūros pagrindų įstatymo 3 str., 2 d., 5 p. nurodo, kad: „efektyvumo, reiškiančiu, kad rengiant teisės akto projektą turi būti įvertinamos visos galimos teisinio reguliavimo alternatyvos ir pasirenkama geriausia iš jų, teisės akte turi būti įtvirtinamos veiksmingiausiai ir ekonomiškiausiai teisinio reguliavimo tikslą leisiančios pasiekti priemonės <...>“. To paties įstatymo 3 str., 2 d., 6 p. kalba apie: „aiškumo, reiškiančiu, kad teisės aktuose nustatytas teisinis reguliavimas turi būti logiškas, nuoseklus, glaustas, suprantamas, tikslus, aiškus ir nedviprasmiškas“.

Kalbant apie teisės aktą "Dėl Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo", kai yra nurodytos konkrečios įmonės ir tuo atveju, jeigu įmonė, nurodyta apraše pakeičia pavadinimą, šis teisės aktas tai įmonei nebeturėtų galioti. Ar šis teisės aktas, kuriame įvardinti konkretūs įmonių pavadinimai, yra pakankamai efektyvus, nedviprasmiškas, aiškus, kad galėtų įmonės, organizacijos, namų bendrijos, vadovautis šiuo teisės aktu, kaip pagrindiniu dokumentu.

Rokiškio rajono savivaldybės administracijos socialinės paramos ir sveikatos skyriaus vyriausioji specialistė Rasa Baranovskienė atsako: teisės akte "Dėl Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo" akcentuota UAB „Literma“, nes 2019 m. su šia įmone buvo sudaryta dėl dujų kompensavimo sutartis ir šiuo momentu nėra kitos įmonės, kuri teiktų žmonėms dujas. Skaitydami žmonės aprašą, gali suprasti kur kreiptis dėl kompensacijos, kaip vyksta šis kompensacijos mechanizmas. Šis teisės aktas gali keistis bet kada, pasikeitus įstatymui ar atsiradus poreikiui.

Rokiškio rajono savivaldybės administracijos direktorius Valerijus Rancevas papildo, kad įrašytos tos centralizuotų teikėjų įmonės, su kuriomis yra santykiai dėl šilumos, dujų, vandens kompensavimo. Kitų centralizuotų teikėjų nėra, kurioms būtų taikomas kompensavimo mechanizmas. Pasikeitus įmonei ar atsiradus naujai įmonei, pasikeis ir piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams teikimo tvarkos aprašas.

Gintaras Girštautas (komisijos pirmininkas): teisės akte "Dėl Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo" nepaminėtas AB „Rokiškio komunalininkas“, kuris tiekia vandenį Juodupei ir Obeliams. Taip pat licencijuotas tiekėjas UAB „Rokmedis“, kuris taip pat tiekia vandenį. Dėl to, nes nėra minėtame apraše paminėtos įmonės, Skemuose žmonės negali prašyti kompensavimo. Klausimas: šiuo atveju, ką daryti tiems žmonėms, kurie nori kompensacijų, tačiau apraše yra baigtinis sąrašas įmonių ir nėra tokių įmonių paminėtų kaip UAB „Rokmedis“, Skemų socialinės globos namai.

Rokiškio rajono savivaldybės administracijos socialinės paramos ir sveikatos skyriaus vyriausioji specialistė Rasa Baranovskienė atsako: pirmiausia turėtų patys žmonės ateiti su prašymu skirti jiems kompensaciją, nes iki šiol prašymų dėl tokių įmonių kaip UAB „Rokmedis“, Skemų socialinės globos namai, Rokiškio rajono savivaldybės administracija neturėjo. Jeigu žmonės ateis su tokiu prašymu, tuomet bus svarstoma dėl kompensacijos.

Egidijus Vilimas pasisako: arba reikia išvardinti visus tiekėjus, kiek Rokiškyje teikia šiame Tarybos sprendime "Dėl Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo", arba nieko neišvardinti - nei vienos įmonės, o įvardinti bendrai: „šilumos tiekėjas, vandens tiekėjas, dujų tiekėjas“.

Gintaras Girštautas (komisijos pirmininkas) yra suinteresuotas dėl šio klausimo, todėl prašo komisijos pritarimo toliau dalyvauti šio klausimo sprendime.

Komisija pritaria Gintaro Girštauto tolimesniam dalyvavime šio klausimo sprendime.

Egidijaus pasiūlymas – siūlo ateityje įvardinti įmones žodžiu „tiekėjas“ arba išvardinti visas įmones.

Rokiškio rajono savivaldybės administracijos direktorius Valerijus Rancevas nurodo, kad yra galiojantis Tarybos sprendimas ir pagal jį į aprašą įtrauktos tos įmonės, kurios viršija šilumos energijos - AB „Panevėžio energija“ teikiamos energijos kainas ir vandens tiekėjo - UAB „Rokiškio vandenys“ teikiamo vandens kainas. UAB „Literma“ pradėjo viršyti AB „Panevėžio energijos“ teikiamos energijos kainas ir todėl UAB „Literma“ buvo įtraukta į šį sąrašą įmonių, kurių paslaugas kompensuoja Rokiškio savivaldybės administracija. O kitos įmonės nepaminėtos ginčijame apraše dar nevirsėjo teikiamų paslaugų kainų, todėl nebuvo įtrauktos ir su tomis įmonėmis nekilo derybos.

NUTARTA. Rekomenduojama Rokiškio rajono savivaldybės administracijai ruošiant tarybos projektus, atsižvelgti į Tarybos narės Raimondos Stankevičiūtės-Vilimienės pastabas ir įvardinti tokiuose projektuose ne tik esančius, bet ir galimus paslaugų tiekėjus, kurie turi leidimą teikti paslaugas Rokiškio rajone. Reikėtų neišskirti konkrečių įmonių pavadinimų esant galimybei.

Balsavo: „Už“ siūlomą rekomendaciją Rokiškio rajono savivaldybės administracijai – 7;

„Prieš“ - 0;

„Susilaikė“ – 2.

„Už“ balsavo Gintaras Girštautas, Zenonas Viduolis, Egidijus Vilimas, Vidas Joneliūkštis, Artūras Kulikauskas, Nijolė Čepukienė, Zita Skvarnavičienė.

„Susilaikė“ - Stasys Mekšėnas, Laimis Magyla.

SVARSTYTA: 2 klausimas - Rokiškio rajono savivaldybės tarybos narės Raimondos Stankevičiūtės-Vilimienės prašymas Rokiškio rajono savivaldybės tarybos Antikorupcijos komisijai įvertinti 2023 m. rugsėjo 28 d. Rokiškio rajono savivaldybės tarybos priimto norminio teisės akto "Dėl Prevencinių

socialinių paslaugų planavimo, organizavimo, teikimo ir inicijavimo Rokiškio rajono savivaldybėje tvarkos aprašo patvirtinimo" Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo požiūriu ir ribojamos konkurencijos požiūriu.

Tarybos narė Raimonda Stankevičiūtė-Vilimienė pasisakė, kad: teisės akte "Dėl Prevencinių socialinių paslaugų planavimo, organizavimo, teikimo ir inicijavimo Rokiškio rajono savivaldybėje tvarkos aprašo patvirtinimo" 13 punkte rašoma „Prevencines socialines paslaugas gali teikti socialinių paslaugų įstaigos, kultūros įstaigos, jaunimo organizacijos, nevyriausybines organizacijos ir jose dirbantys socialiniai darbuotojai, psichologai, su jaunimu dirbantys specialistai, mediatoriai, priklausomybių konsultantai, užimtumo specialistai ir kiti specialistai: <...>“. Toliau yra papunkčiai: 13.1, 13.2, 13.3, kuriuose nurodyti konkretūs asmenys, galintys teikti šias paslaugas. Tuo tarpu pats įstatymas numato, kad apskritai akredituoti tie subjektai gali teikti paslaugas.

Pagal teisės akto "Dėl Prevencinių socialinių paslaugų planavimo, organizavimo, teikimo ir inicijavimo Rokiškio rajono savivaldybėje tvarkos aprašo patvirtinimo" 13.1 punktą: „Potencialių socialinių paslaugų gavėjų paieškos, darbo su bendruomene, bendruomeninių šeimos namų paslaugas, kompleksines paslaugas šeimai organizuoja ir (ar) teikia Viešoji įstaiga „Jautri širdis“. Tuo tarpu akredituotų subjektų šiuo metu yra daugiau, negu nurodyta šiame apraše.

Pagal to paties teisės akto 13.3 punktą: „Kompleksinių paslaugų šeimai, šeimos konferencijos teikėjų atranką vykdo Bendruomeniniai šeimos namai, paskelbdami atranką, kurioje numatyti reikalavimai teikėjui ir kita svarbi informacija“. Būtent Bendruomeninių šeimos namų paslaugą taip pat akredituota yra tikrai ne viena Rokiškio rajone kaip Viešoji įstaiga „Jautri širdis“. Šis aprašas ties Viešąja įstaiga „Jautri širdimi“ šių paslaugų taip ir pasibaigia.

Pagal to paties aprašo 13.2 punktą: „Atviro darbo su jaunimu, mobilus darbo su jaunimu paslaugą organizuoja ir teikia Rokiškio jaunimo centras“, tačiau nuo 2015 metų akreditaciją šiai paslaugai turi Jaunimo Bendrija „Sėlos Ramuva“ – nevyriausybinių organizacija ir jos šiame ginčijame apraše taip pat nėra.

Pagal 2022 metų nevyriausybinių organizacijų Rokiškio rajono savivaldybės administracijos registrą matyti, kad darbo su jaunimu veiklą nurodė bent 44 įvairios nevyriausybines organizacijos, iš jų net 7 nurodė kaip pagrindinę veiklą, taip pat sveikatos ir socialinių paslaugų srityje temas, kaip 13.1, 13.3 punktuose, savo kasdieniniame darbe liečia bent 27 nevyriausybines organizacijos, net trys iš jų nurodo kaip pagrindinę savo veiklą.

Tai reiškia 13.1 ir 13.3 punktai turėtų būti labai greitai keičiami, nes yra daugiau subjektų, kurie gali teikti tokias paslaugas, nurodytas teisės akte "Dėl Prevencinių socialinių paslaugų planavimo, organizavimo, teikimo ir inicijavimo Rokiškio rajono savivaldybėje tvarkos aprašo patvirtinimo". Šiame teisės akte nesimato noro, kad „nevyriausybinkai“ šiose dvejose labai skaudžiose, jautriose ir probleminėse srityse plėstų savo veiklą ir norėtų jose aktyviai dalyvauti.

Rokiškio rajono savivaldybės administracijos socialinės paramos ir sveikatos skyriaus vyriausioji specialistė Rasa Baranovskienė atsako: kadangi kompleksinės paslaugos yra projektinė veikla, 2023 m. vasario 15 d., kai buvo sužinota, kad tokia projektinė veikla Rokiškio rajone bus organizuojama, administracijos direktoriaus įsakymas „Dėl bendruomeninių šeimos namų ir kompleksinių paslaugų teikėjo atrankos konkurso nuostatų patvirtinimo“. Kuomet buvo patvirtinti šie nuostatai, 2023 m. kovo 2 d. buvo viešai paskelbta bendruomeninių šeimos namų ir kompleksinių paslaugų teikėjų atranka, kuri buvo įkelta į Rokiškio rajono savivaldybės administracijos internetinį puslapį ir visos nevyriausybines organizacijos, kurios atitiko tuos kriterijus, galėjo paduoti paraiškas ir dalyvauti minėtame konkurse - atrankoje.

Dėl vykdymo bendruomeninių šeimos namų ir kompleksinių paslaugų teikėjo atrankoje nusprendė dalyvauti tik 2 įstaigos: viena bendruomeninė, kita nebendruomeninė. Tuomet buvo išleistas administracijos direktoriaus įsakymas „Dėl bendruomeninių šeimos namų ir kompleksinių paslaugų teikėjo paraiškų vertinimo ir teikėjo atrinkimo komisijos sudarymo“. Komisija atrinko tik tą įstaigą, kuri yra nevyriausybinių. Ši įstaiga buvo patvirtinta nevyriausybine organizacija administracijos direktoriaus įsakymu.

Kadangi metų pabaigoje keitėsi daug Vyriausybės nutarimų, todėl šią vykstančią veiklą, kuri buvo įforminta administracijos direktoriaus įsakymu, reikėjo padaryti Tarybos sprendimą.

Jaunimo centras yra įvardintas ne kaip dalyvis pagrindinis. Jis yra pasiūlytas Rokiškio rajono savivaldybės administracijos švietimo ir sporto skyriaus, kaip koordinatorius, kuris kviečiasi bendruomenines įstaigas, kad padėtų įgyvendinti šias paslaugas, nurodytas teisės akte "Dėl Prevencinių socialinių paslaugų planavimo, organizavimo, teikimo ir inicijavimo Rokiškio rajono savivaldybėje tvarkos aprašo patvirtinimo".

Tarybos narė Raimonda Stankevičiūtė-Vilimienė nurodo, kad: nevyriausybines organizacijos šiame sektoriuje konkuruoja su biudžetinėmis organizacijomis. Šiuo atveju, tai reiškia, jog konkuruojančios įmonės viena pas kitą galimai nesikreips, jog koordinuotų.

Tarybos narė Raimonda Stankevičiūtė-Vilimienė prašo pateikti informaciją, kada yra šio projekto numatytas pabaigos laikas ir kada galės daugiau nevyriausybinių organizacijų teikti labai jautrias socialines paslaugas gyventojams.

Rasa Baranovskienė atsako: nevyriausybines organizacijos gali kreiptis tada, kuomet vyksta konkursas, t.y. kai baigsis šis šiuo metu vykdomas projektas.

NUTARTA. Antikorupcijos komisija prašo patikslinti ar pagal Tarybos sprendimą "Dėl Prevencinių socialinių paslaugų planavimo, organizavimo, teikimo ir inicijavimo Rokiškio rajono savivaldybėje tvarkos aprašo patvirtinimo" yra trys projektai vykdomi: bendruomeniniais šeimos namais, šeimos konferencijomis bei darbo su jaunimu.

Taip pat patikslinti kas laimėjo šiuos projektus ir kur laimėjo: ar Rokiškio rajono savivaldybės administracijos konkurse, ar neįgaliųjų reikalų departamente.

Terminas: 2 savaitės.

Nutarimui pritarta „vienbalsiai“.

SVARSTYTA: 3 klausimas - UAB „Milzo Lithuania“ (Tiekėjo) pretenzija dėl viešojo pirkimo sąlygų neteisėtumo su prašymu įvertinti Rokiškio rajono savivaldybės administracijos (Perkančiosios organizacijos) veiksmus dėl galimų korupcijos apraiškų bei konkretaus tiekėjo protegavimo.

Rokiškio rajono savivaldybės administracijos direktorius Valerijus Rancevas trumpai pristato ginčijamą viešąjį pirkimą ir nurodo, kad šis pirkimas yra nutrauktas administracijos direktoriaus įsakymu.

Egidijus Vilimas pasisako, kad šiuo klausimu, Antikorupcijos komisijos darbas būtų prižiūrėti, kad tolimesni šio nutraukto pirkimo veiksmai būtų sklandūs.

NUTARTA. Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo 103 straipsnyje nustatyta, kad pretenzijos yra nagrinėjamos perkančioje organizacijoje. To paties įstatymo 95 straipsnio 1 dalies 19 punkte nurodyta, kad Viešųjų pirkimų tarnyba pagal savo kompetenciją vertina, kaip perkančiojoje organizacijoje vykdomas pirkimų organizavimas ir pirkimų vidaus kontrolė. Remdamiesi minėtais straipsniais, nutarta, kad šis klausimas nėra Antikorupcijos komisijos kompetencijoje. Prašoma supažindinti su Rokiškio rajono savivaldybės administracijos sprendimu bei šio nutraukto pirkimo tolimesne eiga.

Nutarimui pritarta „vienbalsiai“.

Posėdis baigtas 18 val. 30 min.

Komisijos pirmininkas



Gintaras Girštautas

Sekretorė



Evelina Kazlauskaitė